

蚌埠市淮河流域和国家区域中心城市 建设规划

蚌埠市发展和改革委员会
北京清华同衡规划设计研究院

2019 年 2 月

目 录

前 言	I
一、规划背景	1
(一) 战略意义	1
(二) 发展优势	3
(三) 主要短板	5
(四) 面临挑战	7
(五) 发展机遇	7
二、总体要求	9
(一) 指导思想	9
(二) 发展目标	9
(三) 核心功能定位：“一枢纽、五中心”	11
(四) 发展模式：“三示范”	15
(五) 总体发展思路	18
(六) 总体建设路线图	19
三、开放引领，强化枢纽功能，建设国家综合交通枢纽和区域商贸物流中心	19
(一) 构建放射状的“公铁水空”全方位立体化综合交通体系	19
(二) 建设淮河“黄金水道”和临港经济区，打造流域航运中心	21
(三) 建设内外双向高层次商贸物流平台，打造开放新高地	23
(四) 以蚌埠南站和民用机场为核心，建设现代经济引领区	26
四、创新驱动，提升经济动能，建设区域先进制造中心和科技创新中心 ..	27
(一) 深入推进产业转型升级，提升区域先进制造业中心地位	27
(二) 全面融入全球区域经济网络，广泛建立跨区域产业合作平台 ..	29
(三) 搭建区域科技创新共享平台，打造淮河流域协同创新中心	29
(四) 重点建设“一区一城多平台”，构建城市创新空间体系	31
(五) 广纳高层次和高技能两类人才，提升合芜蚌人才特区	32
(六) 优化创新创业生态环境，打造淮河流域创新创业首选之地	33
五、医养结合，培育大健康产业，建设区域医疗康养中心	34
(一) 强化医疗服务能力建设，打造高标准区域医疗服务基地	34
(二) 提升健康护理服务水平，建设区域高端化健康管理服务基地 ..	37
(三) 推进医养游深度融合发展，建设高品质的区域康养休闲基地 ..	37
(四) 积极发展医药与医疗器械产业，打造现代化医药产业基地	39
(五) 构建“一城一园、一横三纵多点”的大健康产业空间格局	40

(六)	搭建智慧健康信息平台,鼓励“互联网+健康”新业态发展....	41
六、	空间拓展,做大区域中心城市体量,构建大蚌埠都市区格局	42
(一)	加强与周边都市圈的协作,推动区域共赢发展.....	42
(二)	推动蚌淮一体化发展,合力打造辐射皖北的安徽省“第三增长极”	44
(三)	构建大蚌埠都市区空间格局,拉开区中心城市空间框架.....	45
(四)	整合淮河两岸资源,打造淮河生态风光带.....	49
(五)	实行环湖统筹开发,打造环龙子湖休闲创新活力环.....	50
(六)	弘扬大禹文化品牌,打造环天河文化创意康养环.....	51
(七)	壮大五河和固镇特色县域经济,强化与中心城区协同发展.....	52
(八)	因地制宜有选择、有重点地培育一批特色小(城)镇.....	53
七、	生态示范,开创绿色发展道路,树立生态文明标杆	54
(一)	加强淮河流域生态环境联防联控,全面保护生态环境.....	54
(二)	促进能源资源高效循环利用,推行绿色发展模式.....	56
(三)	完善城市生态绿化景观系统,推进生态园林城市建设.....	57
(四)	搭建绿色低碳技术产学研合作平台,推广绿色技术应用.....	59
(五)	健全生态文明制度体系,推进生态文明治理改革.....	59
八、	文化传承,推广淮河文化品牌,提升城市人文魅力	60
(一)	建设淮河文化研究和推广交流中心,策划举办淮河文化论坛..	60
(二)	贯通文化品牌产业链,打造特色文化会展博览之都.....	60
(三)	提升城市旅游服务水平,建设区域旅游集散中心.....	62
(四)	围绕“文化+生态+旅游”,建设全国重要的文化旅游目的地....	63
九、	近期重点工程引导	64
十、	组织实施	65
(一)	建立完善组织领导和综合决策机制.....	65
(二)	积极争取国家和省级层面各类支持.....	66
(三)	建立多元资金投入和政策支撑机制.....	66
(四)	争取科技体制创新和人才机制创新.....	67
(五)	建立完善统筹推进和考核评价机制.....	67

前言

2016年10月30日，中国共产党安徽省第十次代表大会提出蚌埠建成淮河流域和皖北地区中心城市的战略定位。2017年2月12日，安徽省政府办公厅印发《城市工作“五统筹”实施方案》明确力争合肥、芜湖、蚌埠市纳入国家区域中心城市，争取黄山市纳入全国特色中心城市。2016年12月11日，中共蚌埠市委第十一届委员会第二次全体会议审议通过《蚌埠市五大发展行动计划实施方案》，要求以建成淮河流域和皖北地区中心城市为载体，以全面建成小康社会、全面迈入全省第一方阵为奋斗目标，以实施五大发展行动计划为主要途径，坚持一心一意谋发展、聚精会神抓党建、全心全意为人民，坚定地在中部崛起闯出新路中走在前列，不断推进蚌埠经济社会持续健康较快发展，不断增进人民群众福祉，不断开创蚌埠各项工作新局面。

2018年10月18日，《淮河生态经济带发展规划》获国务院批复，批复文件明确要求《规划》实施要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，着力推进绿色发展，改善淮河流域生态环境，实施创新驱动发展战略，深化体制机制改革，构建全方位开放格局，促进区域协调发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，建设现代化经济体系，增进民生福祉，加快建成美丽宜居、充满活力、和谐有序的生态经济带。同时，《规划》明确提出要发挥蚌埠中心城市的辐射带动作用，并在基础设施建设、产业经济发展、城乡统筹发展、公共服务共建共享和对外开放等方面，提出了一系列与蚌埠直接相关的战略定位要求、重大政策和项目，给蚌埠建设淮河流域和国家区域中心城市带来了重大机遇。

本规划立足新时期国家战略导向、长三角区域视野和安徽省上位

政策要求，立足蚌埠市自身基础条件和发展机遇，面向未来，统筹谋划，系统提出蚌埠建设淮河流域和皖北地区中心城市战略职责和使命、总体思路、战略任务、行动纲要和保障措施，是贯彻落实淮河生态经济带发展规划、指导蚌埠市建设淮河流域和皖北地区区域中心城市的总体纲领，是指导城市发展建设管理和相关工作开展的基本行动指南。

一、 规划背景

(一) 战略意义

随着经济全球化和互联网时代的发展，全球城市功能分工由垂直型分工向混合型分工转变，全球城镇体系格局从传统规模等级结构的中心地体系向多中心、扁平化的网络体系转变。目前我国已经进入新型城镇化发展阶段，构建结构高效、功能完善、布局均衡的国家城镇体系，推进区域协同发展是国家层面重要的战略导向。党的十九大报告提出，要实施区域协调发展战略，建立更加有效的区域协调发展新机制。未来我国国家城镇体系格局将更加注重实现城市发展由“规模等级”向“中心职能”和“特色职能”多元目标转变，形成以全球城市引领世界发展，以国家中心城市深度参与国际竞争，以区域中心城市促进国土空间格局均衡发展，以地方性城市促进就近、就地城镇化，以小城镇融合城乡一体化发展的多层次均衡发展格局。

国家区域中心城市是指在我国城镇体系网络中，居于区域战略核心、引领区域发展、参与全国乃至国际竞争的战略中枢城市，在经济组织、科技创新、社会服务、文化交流、对外开放等领域承担重要的战略职能。淮河流域地处长江流域和黄河流域之间，经济发展相对滞后，是我国中东部最具发展潜力的地区之一。加快淮河生态经济带发展，对于推进国家生态文明和新型城镇化建设、加快促进中部地区崛起、全面建成小康社会具有重要战略意义。淮河流域的发展离不开区域中心城市的辐射和带动，蚌埠建设淮河流域和国家区域中心城市，具有重大战略意义，主要体现在以下四方面：

一是有利于贯彻落实国家区域协调发展战略，推进淮河流域健康城镇化发展。《国家新型城镇化规划》提出增强中心城市辐射带动功能，区域重点节点城市要完善城市功能、壮大经济实力，加强协作对接，实现集约发展、联动发展、互补发展。蚌埠是京沪、京福两条国家级战略大通道和沿淮通道的枢纽节点，是承接长三角城市群区域辐射带动的桥头堡和重要节点城市，发挥着连接南北、贯通东西、整合

淮河流域、辐射中西部地区的重要作用。蚌埠地处我国人口经济综合发展水平最高的非城市群地区之一，完备的产业基础、突出的科技创新能力、优质的教育资源和高水平的医疗服务，为打造长三角区域城镇化发展极核提供了良好支撑，为承接长三角区域人口回流、解决淮河流域近千万农业人口的城镇化任务奠定了坚实基础。蚌埠建设淮河流域和皖北地区中心城市，打造区域城镇化极核和经济增长极，建设区域综合服务高地，强化人口和就业吸纳能力，有利于推进长三角区域均衡协同发展，有利于探索大中城市健康城镇化发展新模式和新路径。

二是有利于促进淮河流域一体化发展，支撑淮河生态经济带建设。

蚌埠是淮河流域中游的核心城市，位于承东启西的中心位置，又是京沪大动脉上的重要枢纽，随着淮河出海黄金水道的打造以及沿淮综合交通通道的建设，蚌埠有条件承担豫南及皖北地区货物出海的重要集散中心，同时也将成为豫南及苏北地区物资向南北转运的重要枢纽，构建起我国东中部地区开放发展新的战略支点。另一方面，蚌埠作为合芜蚌国家自主创新示范区的重要组成部分，具有完备的工业体系、硅基新材料为代表的领先核心技术优势，对淮河流域转型发展、后发追赶形成强有力的支撑。与豫南地区相比，蚌埠在区位、经济、产业、创新、城镇化水平等方面优势明显，与苏北地区相比则具备资源环境承载力较高，以及土地、劳动力、住房、交通成本洼地等比较优势。蚌埠与淮南、六安、滁州共同打造成为城市组群，有条件成为国家东中部地区优势互补、联动发展的纽带和桥梁；蚌埠与信阳、淮安共同推动淮河生态经济带建设，推进淮河流域产业经济协作、综合交通对接、生态环境共保等战略举措，有利于推进淮河流域整体协同发展，培育我国新的经济增长极。

三是有利于支撑皖北地区洼地崛起，促进安徽省南北协同发展。

皖北地区一直是安徽省发展洼地，加快皖北振兴是事关安徽全省发展大局的战略任务。只有皖北地区建成小康社会，安徽省才能全面完成全面建成小康社会的战略目标。目前皖北地区城镇体系属于低水平均衡状态，缺乏强有力的中心城市带动是制约皖北洼地崛起的重要瓶

颈。2008、2010 和 2014 年安徽省委省政府先后出台《关于加快皖北和沿淮部分市县发展的若干政策意见》、《关于进一步加快皖北地区发展的若干意见》、《关于促进皖北地区又好又快发展的若干意见》，同时在《安徽省城镇体系规划》和《安徽省国民经济和社会发展第十三个五年规划》纲要中都明确提出加快皖北地区建设。蚌埠近年来经济保持皖北第一、全省第三的高速增长，人均 GDP、综合创新能力、战略性新兴产业、交通枢纽地位、对外开放水平等均列皖北首位，教育、医疗等公共服务资源更是辐射皖北、全省领先。蚌埠建设淮河流域和区域中心城市，有利于带动皖北地区全面洼地崛起，更好地推动皖北地区与合肥都市圈、皖江城市带的互动合作，促进安徽省南北协同发展，实现安徽省在更高水平上高质量发展。

四是有利于探索国家生态文明建设经验，开创绿色发展示范道路。蚌埠是国家级生态文明先行示范区，在绿色发展、可持续发展等方面积累了丰富的丰富经验。蚌埠建设淮河流域区域中心城市，有利于在健全自然资源资产产权和用途管制制度、建立淮河流域水污染联防联控和横向生态补偿机制、建立生态文明建设市场化机制、秸秆综合利用的蚌埠模式等方面探索绿色发展示范道路，支撑淮河生态经济带绿色协同发展。蚌埠建设淮河流域和国家区域中心城市，有利于探索城市可持续发展理念和实践道路，为全国生态文明建设和区域大中城市理想人居环境营造做出示范。

（二） 发展优势

交通枢纽地位显著。蚌埠位于安徽省北部，地处淮河中游，是中国地理的南北分界线、东西梯次推进和南北融合的过渡地带。京沪铁路（高速）、京福铁路（高速）、京台高速、宁洛高速在这里交汇，淮河干流穿城而过。另一方面，蚌埠公铁水枢纽地位显著，承担南北和东西过境交通组织的特征较突出。铁路客运量全省排名第 3，船舶运能排名全省第 2，国家高速放射主线京台高速（G3）和横向主线宁洛高速（G36）在蚌埠交汇，拥有海铁联运的铁路无水港和皖北地区唯一的保税物流中心。

科教创新能力突出。第一，蚌埠是合芜蚌国家自主创新示范区重要组成部分，是安徽三大科教集聚地之一。蚌埠高校和中职院校数量仅次于合肥、芜湖，列全省第 3，毕业生数全省第 4。第二，蚌埠依托驻蚌科研机构、军工企业和工业企业，综合创新能力皖北第一。蚌埠每万人有效发明专利数全省第 4、皖北第 1。全市高新技术企业数量居全省第 5 位。第三，蚌埠高等教育和职业教育体系发达，处于安徽省内领先水平。具有财经、医学、农林等学科高等教育优势，完善的海、陆、空三军全面军事教育体系，与工业体系对应的职业教育体系，为优秀人力资源培养和科技创新奠定了坚实基础。

医疗服务资源丰富。蚌埠是全省三大区域医疗中心之一，医疗基础设施和服务水平在皖北具有较强辐射能力。蚌埠综合性三甲医院位列皖北第 1。蚌医学生毕业后约 60%都在皖北地区工作，为皖北地区提供了大量医学就业人才。未来蚌埠将会建成一批辐射皖北的妇儿、心血管、医养、脑病等专科医院，进一步巩固提升皖北区域医疗中心的地位。

产业基础实力雄厚。第一，以大型国企和军工企业为依托，蚌埠工业基础好，工业体系齐全。工业在全省的比重始终在 11%以上，工业增加值居全省第 2 位，国有工业总量全省第 1 位。第二，特色产业在全省具有显著的比较优势，有较强区域辐射作用。蚌埠市目前形成了以电子信息和家电、汽车和装备制造、硅基新材料产业、食品医药、轻工纺织为主导的工业产业体系。第三，文创产业快速发展，文化影响力稳步提升。蚌埠大禹文化产业园被文化部命名为第五批国家级文化产业示范园区，在全省文化产业考核中名列前茅。

居住就业环境优良。蚌埠地处长三角城市群和中原城市群边缘腹地，投资和居住成本相对较低，对企业和人才落户有一定吸引力。从企业投资角度看，蚌埠企业用工成本显著低于江苏省平均水平和安徽省一线城市，具有劳动力资源优势。从人才居住角度看，在蚌埠生活成本较低，房价与周边竞争城市相比有一定比较优势。另一方面，蚌埠地处南北景观分界地，有淮上山水明珠城之称，生态环境优良，人文资源丰富，城市宜居水平较高。全市自然资源丰富，有近 20 座山、

5 个湖泊、一二级支流 13 条。同时，蚌埠历史底蕴深厚，是双墩文化、大禹文化、大明文化、大汉文化、淮河文化、玉文化，花鼓灯、泗州戏、凤阳花鼓戏的发源地，文化特色鲜明。

(三) 主要短板

中心城市体量和能级小，区域辐射带动力不足。一是经济体量小。蚌埠市 GDP 在淮河生态经济带的比重远低于其他两大中心城市——淮安和信阳。且在全省范围内也不具备突出优势。二是人口总量小。市域总人口列全省第 10，皖北第 5，市区人口仅列皖北第 6，与其中心城市的地位不匹配。三是行政腹地小。蚌埠市域面积约为全国地级市平均市域面积的 1/5，也是淮河生态经济带三大中心城市里市域面积最小的，列全区域 21 个地级市第 16 位，行政腹地规模一定程度上制约了蚌埠市发展。四是中心性不显。皖北地区呈现低水平均衡局面，从各种经济、人口指标对比来看，蚌埠首位优势不突出。与皖北联系的分析显示，蚌埠仅仅与滁州、宿州有较多的人口联系，区域中心特性不明显。

产业层次水平有待提升，经济新动能支撑不足。第一，新兴产业和生产性服务业总量不大，规模有待提升。传统产业占到全市产业的 70% 左右，且产业规模小、层次低，全市规模以上工业企业数量列全省第 9。新兴产业虽然增速快，但规模仍较小。高新技术产业和战略性新兴产业与合肥、芜湖仍有较大差距。金融服务、科技服务、信息服务、物流服务等生产性服务发展规模偏小，文化、旅游、康养等新经济业态尚处于起步阶段。第二，技术创新成果转化不足，区域推广和应用有待提升。政企校合作相对不足，机制不健全，科教优势没充分转化为产业优势。科技成果转化平台少，科创孵化相关服务能力有待提高。军民融合目前仅限于电子信息产业，其他产业发展相对缓慢。第三，人力资源流失严重，创新创业环境有待完善。近年来蚌埠人口流出严重，年均 46 万左右的劳务净输出量。中小企业创新人才、大学生等高端人才较为匮乏。

枢纽经济发展较为缓慢，交通区位优势发挥不足。第一，东西向干线铁路通道建设滞后，蚌埠与沿淮城市的联系薄弱，导致区位优势未能充分发挥。第二，水运经济发展仍然滞后，公铁水综合枢纽的集聚和辐射带动效应有待充分发挥。域内航道等级整体偏低，运力运量受影响。淮河干流为Ⅲ级航道，其他支流及人工航道等级为五级以下。港口功能不完善、港口作业区整体处于相对分散状态，存在一定恶性竞争，缺少具有核心带动作用 and 一体化综合服务的大型港区。公铁水物流缺乏联动整合，客货运量与其枢纽地位不匹配。第三，缺乏高层次对外开放平台，外贸发展水平低。目前，蚌埠出口产品仍处价值链中低端，主要依赖劳动力密集、技术含量较低、附加值不高的加工组装环节。第四，现代物流体系尚未建立，商贸物流业规模小、层次不高。交通运输、仓储和邮政业增加值仅为徐州的 1/10，仅占 GDP 比重 3.6%。缺乏物流龙头企业，专业化区域物流服务方式有限，物流标准化程度不高，信息网络设施建设滞后。

都市区一体化尚不成熟，战略性资源整合不足。第一，蚌埠与怀远、凤阳之间支撑体系不完善，都市区一体化水平低。三地之间设施共建共享刚刚起步，功能耦合度不高，联系有待加强。受行政区划制约，蚌埠与凤阳县在产业分工协作、基础设施共建、生态环境共保等方面的一体化机制尚未完全建立，制约了区域整体发展动能的提升。第二，蚌埠城市公共中心体系不完善，战略性资源缺乏有效整合。当前城市战略性资源布局分散，缺乏高能级的公共服务中心，中心体系不完善，未能形成城市发展良性互动局面。高等教育和职业教育、高等级医疗服务设施、高等级休闲娱乐空间等，主要集中在中心城区内部，与城市对外联系不足。近期规划建设的城市外围重点地区缺乏核心动力和资源注入，建设布局分散，亟待空间和功能整合。

人文环境品质有待提升，城市品牌特色弘扬不足。文化资源实体遗存丰富，但缺乏深度挖掘，高品质特色化的可游景点偏少。蚌埠现存文化多元、历史故事多，但可观赏性不强、知名度不高。另一方面，特色人文资源缺乏有效空间整合，文化旅游体系不完善。文化资源主要沿淮河分布，文化资源点相互之间关联性不强，游览线路缺乏整合，

未能形成统一的城市形象名片和展示体验体系。

(四) 面临挑战

面临上位城市对人口资源要素虹吸的挑战。周边一线城市和省会城市对蚌埠的人口虹吸现象突出，每年约 40 多万人外出务工。从蚌埠与全国春节期间人口净流动数据来看，蚌埠人口流出主要方向城市是上海、南京、合肥、北京、深圳、广州等。另一方面，区域腹地和发展资源面临被周边省会城市“袭夺”问题。从淮河流域各城市与周边城市联系情况来看，均与省会及中心城市联系紧密，流域内部、皖北地区城市之间的联系较为微弱。

面临与周边城市竞争与合作关系的挑战。皖北地区呈现低水平均衡局面，蚌埠首位优势不突出，与淮南、阜阳等城市竞争激烈。皖北地区在安徽省内属于发展相对滞后地区，人口负担重，经济发展滞后。人口总量占安徽省近六成，GDP 总量只占全省四成不到，人均 GDP 落后尤其明显。蚌埠的人口、经济等总量规模不大，区域辐射能力不足，腹地受限，与周边城市的联系较弱。在招商引资、人才争夺、旅游开发、基础设施建设、重大资源争取等方面面临周边城市激烈竞争。

面临区域生态保护与开发建设矛盾的挑战。淮河流域蚌埠区段达到国家三级水质要求，但淮河流域水质整体属轻度污染，污染程度仅次于海河流域和辽河流域，水污染防治压力仍较大。流域城市水资源供需矛盾突出，多年平均缺水量达 51 亿 m³。淮河流域生态环境质量总体良好，但水土流失严重、地质灾害频发、湖泊湿地退化，生态保护形势依然严峻。此外，蚌埠城市大气污染问题日益突出。蚌埠在 2016 年大气环境质量全省 16 个地级市中排名第 11。

(五) 发展机遇

1. 国家和区域宏观趋势

国家经济发展新旧动能加速转化，更加注重创新驱动发展。经济

发展动力从要素驱动（土地、劳动力、资源等）向创新驱动转变，由“出口导向、消费和投资驱动”的模式向“更多地依靠消费、更多地依靠服务业、更多地依靠技术进步”的模式转变。互联网技术、新能源革命、服务贸易和创新创业产业快速发展，文创产业、电子商务、服务外包、科技研发、信息软件、现代物流、现代金融、空港经济、总部经济等各种新经济业态层出不穷。

区域一体化格局加快形成，更加注重开放协同发展。区域城镇体系从等级规模结构向扁平化网络结构转变，从城市孤立竞争向区域开放合作共赢转变。以城市群为主体形态、以都市圈为核心抓手的区域经济成为国家新型城镇化发展的主要载体和平台，城市发展更加注重链接融入全球和区域经济网络，更加注重区域一体化协同发展。

宜居宜业环境本身成为城市新的竞争力，更加注重品质特色发展。城市空间发展从规模扩张向品质提升、内涵发展转变，更加注重城市宜居宜业环境品质的提升。城市的竞争力在于保持高端产业，高端产业发展在于留住人才，留住高端人才在于良好的城市环境。

2. 蚌埠新一轮的发展机遇

一，沿淮通道建设日趋完善，蚌埠迎来提升区域综合枢纽地位的机遇。蚌埠应依托交通区位优势，整合淮河流域腹地资源，重点强化东西向交通联系，变“人”字型格局为“大”字型格局，打造淮河流域区域组织中枢，包括区域综合交通枢纽、区域商贸物流组织中枢、内陆开发开放中枢、区域文化旅游集散中枢、区域现代生产服务中枢等职能。

二，区域产业转移和协作进入新阶段，蚌埠面临打造长三角区域产业集聚高地的机遇。蚌埠应紧抓新一轮沿海产业转移和扩散的机遇，结合蚌埠本地优势产业和优势资源，重点在战略性新兴产业、新兴服务业等方面与沿海先进地区加强战略合作，建设区域战略合作平台对接地和要素汇聚地。

三，区域创新功能网络体系加快形成，蚌埠面临建设区域科技创

新中心的机遇。应对知识经济时代和互联网时代趋势，对接长三角区域创新一体化发展态势，服务淮河流域区域产业转型升级需求，构建融入区域的大创新体系，打造区域创新要素汇集地、区域共性技术研发中心、区域创新服务中心、文化创意产业基地。

四，区域大众休闲旅游消费升级，蚌埠面临发展康养经济、休闲经济的机遇。应对康养和休闲经济时代，以蚌埠为代表的二线城市，依托独特而原真的休闲旅游资源，面临发展大健康、大旅游的机遇。蚌埠有条件建设成为皖北地区医疗康养中心和文化休闲旅游度假基地。

二、 总体要求

(一) 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大以来系列会议精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态文明建设理念和绿色发展道路，坚持全面深化改革，坚持在发展中保障和改善民生，持续增强蚌埠城市创新驱动力、辐射带动力和品牌影响力，奋力在推动淮河生态经济带高质量发展中走在前列，全面推进皖北地区一体化进程和淮河流域协同发展。

(二) 发展目标

立足国家宏观战略要求，融入淮河生态经济带建设和皖北地区一体化发展大局，将蚌埠建设成为皖北地区中心城市、淮河流域中心城市和国家区域中心城市。

近期到 2020 年，是蚌埠全面建成小康社会决胜期，重点在具有明显优势的领域发力，基本奠定区域中心城市建设的发展路径、空间格局和政策机制，城市各项实力得到明显提升，实现重返“全省第一方阵”的目标。到那时，蚌埠综合实力排名进入全省前 5，地区生产

总值达到 2500 亿元以上，人均地区生产总值达到 6 万元以上。蚌埠国家综合交通枢纽建设进一步完善，港口货运量翻一番，铁路客运量达到 2000 万人以上。区域先进制造中心地位持续稳固，高新技术产业占规模以上工业比重超过 50%。区域医疗康养中心建设速度加快，每千人医疗床位数提升至 7.6 张，每千名老人拥有养老床位数达到 45 张。区域商贸物流中心地位初显，年货运总量超过 4.5 亿吨，国家级商贸平台数量增加 1-2 个。区域文旅服务中心起步建设，国内游客接待量翻一番，举办一批国内外知名的大型会议。同时，城市的经济活力、创新能力、文化实力和经济外向度等方面实现区域领先，大都市发展框架初步形成，为建设皖北地区和淮河流域中心城市打下坚实基础。

中期到 2025 年，蚌埠进入实现社会主义现代化的冲刺期，基本确立区域先进制造中心、科技创新中心、商贸物流中心、医疗康养中心和文旅服务中心地位，在淮河流域的影响力和中心地位得到显著提升。到那时，蚌埠综合实力维持在全省前列，地区生产总值达到 3500 亿元以上，人均地区生产总值达到 8 万元左右。蚌埠综合交通枢纽建设基本完善，港口、铁路枢纽地位进一步提升，航空服务设施顺利投入使用。区域先进制造中心地位继续稳固，完成中国制造 2025 目标，高新技术产业约占规模以上工业比重的 60%，创新能力显著增强，劳动生产率明显提高，重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放达到世界先进水平。区域医疗康养中心建设基本完成，全社会健康生活理念基本树立，人人享有多层次、多元化健康服务，每千人医疗床位数提升至 7.8 张，人均期望寿命达到 78 岁。区域商贸物流中心地位基本确立，年货运总量超过 5 亿吨，国家级商贸平台数量持续增加。区域文旅服务中心地位逐步凸显，年国内游客接待量达到 8 千万人次，举办国内外知名的大型会议数量继续增加。蚌埠城市综合实力迈上新台阶，在皖北地区和淮河流域发展中发挥中心城市的作用，为发展成为具有国际影响力的区域中心城市奠定基础。

远期到 2035 年，蚌埠基本实现社会主义现代化，全面建成皖北地区和淮河流域中心城市，迈向具有一定国际影响力的国家区域中心

城市。到那时，蚌埠的综合实力再上一个台阶，地区生产总值达到 5000 亿元以上，人均地区生产总值超过 10 万元。集“公铁水空”于一体的国家综合交通枢纽地位确立，蚌埠将成为区域经济组织中枢、科技创新核心、综合服务中心、文化交流纽带和对外开放枢纽。蚌埠民用机场运营提质，铁路客运量在 2020 年基础上再翻一番。国际科技创新合作、产业合作、文化交流取得显著进展。高新技术企业数量超过 500 家，国家级创新平台、商贸物流平台数量显著增加，每年举办大型国内外会议数量超过 10 场，文化产业成为支柱产业之一，年国内游客数突破 1.2 亿人次。蚌埠将建成 300 平方公里、能承载 300 万人口左右的大都市区，城市的交通、科技、教育、医疗、文化、体育、娱乐、商业等综合服务职能将更加完善，城市的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，成为国际知名、国内一流、人民安居、企业乐业的国家区域中心城市。

(三) 核心功能定位：“一枢纽、五中心”

蚌埠中心城市的核心功能定位为：面向中西部，服务长三角、辐射淮河流域和皖北地区的国家综合交通枢纽，淮河流域中游和皖北地区的先进制造中心、科技创新中心、商贸物流中心、医疗康养中心和文旅服务中心。



图 1 核心功能定位示意图

1. 国家综合交通枢纽

国家铁路枢纽。完善蚌埠铁路网体系，强化蚌埠东南西北方向的联系，打造连通南北、贯通东西的国家铁路综合运输枢纽。

长三角区域公路枢纽。完善高速公路网架构，强化对外通道和客货运枢纽场站建设，打造“2 小时公路交通经济圈”，促进与长三角区域的一体化发展，建设长三角区域公路枢纽。

淮河流域航运中心。整合淮河腹地资源，振兴淮河水运，实现通江达海，推进航道治理和港口布局建设，形成高效的港口集疏运体系，促进外向型经济发展，建设淮河流域航运中心。

淮河流域公铁水空多式联运基地。充分发挥蚌埠综合交通优势，整合提升航运经济，强化“公铁水空”综合集疏运能力，积极推进公铁水联运；大力发展物流新业态新模式，推进物流标准化建设，构建现代物流体系，打造面向中西部，服务长三角、辐射淮河流域和皖北地区的公铁水空多式联运基地。

现代高铁服务经济示范基地。充分发挥蚌埠高铁枢纽的综合优势，借势发展会议会展、休闲旅游、科技创新、商务办公、商贸服务等产业，促使人才、资本、技术等创新要素集聚发展，按照交通-产业-空间协同融合发展的思路，建设高标准高品质的现代高铁服务经济区，打造成为蚌埠城市新型增长极和品牌窗口地区。

2. 淮河流域中游和皖北地区的先进制造中心

国家高新技术和战略新兴产业基地。紧抓“中国制造 2025”重大战略机遇，顺应“互联网+”发展趋势，推进信息化与工业化融合，全面改造提升传统加工业，大力推进电子信息、高端装备制造、生物医药、新能源和新材料等重点战略性新兴产业发展，打造淮河流域和皖北地区重要的先进制造业基地。

国家级军民融合示范基地。依托蚌埠军工科研机构 and 平台优势，加快推进国防科技成果向民用领域转化进程。建立健全军地合作协调

机制，构建全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展新格局。加快以高新区、禹会区为载体，创建国家级新型工业化（军民融合）产业示范基地。

3. 淮河流域中游和皖北地区的科技创新中心

淮河流域科技成果转化基地。充分发挥蚌埠综合产业基础和科教资源优势，加快推动科技成果就地产业化发展；紧扣国家科技发展战略需求，围绕信息科学、材料科学、生物医学、农业科学等领域超前部署，在专业化领域抢占世界未来科技发展制高点，建设淮河流域和皖北地区重要的区域科技成果转化基地。

区域科技创新研发服务中心。针对淮河流域和皖北地区的区域整体产业升级需求，搭建共性技术研发和创新资源共享平台，大力培育研发服务、信息服务、技术交易、科技咨询、科技金融服务、创新创业服务等功能，建设区域科技创新服务中心。

区域科技金融服务中心。依托蚌埠产业基础和创新优势，重点发展提升科技金融功能，与合肥错位发展，逐步扩大金融辐射力和影响力，实现皖北地区金融一体化发展，建设区域性专业化科技金融服务中心。

区域人才集聚高地和教育培训中心。大力引进全球高端人才、创新创业的高层次人才，广泛培育与蚌埠产业发展需求相匹配的高技能人才，充分发挥蚌埠的科教资源优势，全面提升高等教育、职业教育和基础教育水平和质量，建设服务皖北地区和淮河流域的人才高地和区域性教育培训中心。

4. 淮河流域中游和皖北地区的商贸物流中心

区域对外开放物流贸易平台。积极对接国家“一带一路”大局，加快发展对外贸易，扩大进出口贸易规模，提升保税物流服务功能，打造内外双向物流平台，努力提升开放型经济发展水平，建设皖北保

税物流中心，争创蚌埠自由贸易港，打造淮河流域和皖北地区对接国际贸易市场的窗口和门户。

区域商贸服务和物流集散中心。依托紧邻长三角、中原城市群的区位优势，大力建设服务于中高端生活需求的商品市场、服务于工业和农业产品交易的特色专业市场；发挥淮河流域中游交通枢纽作用，构建现代物流体系，打造华东地区商贸服务中心和物流集散中心。

区域电商物流基地。大力发展电子商务，加快培育经济新动力，完善电子商务支撑和服务体系，培育电商新模式，加速电子商务与农业、工业和服务业融合发展，建设服务淮河流域和皖北地区的电子商务中心、品牌快递区域总部集聚中心和电商物流基地。

5. 淮河流域中游和皖北地区的医疗康养中心

区域医疗与健康管理服务基地。充分发挥蚌埠医疗服务及教育科研优势，集聚优质医疗服务资源，构建现代医疗卫生服务体系，加快发展康复护理服务和休养产业，打造面向淮河流域和皖北地区的医疗与健康服务基地。

区域康养休闲基地。应对老龄化趋势，瞄准长三角区域市场需求，大力发展健康养老服务业，深入推进医养结合，发展高端定制的健康管理服务 and 健康休闲旅游服务，创建国家健康旅游示范基地。

区域医药和医疗器械产业基地。立足蚌埠已有基础，加快推进医药产业转型升级，不断提升自主创新能力，培育发展医疗装备及器械制造业，打造面向区域的医药和医疗器械产业基地。

“互联网+健康”业态试验基地。顺应互联网时代潮流，积极探索“互联网+”健康新业态模式，搭建人口健康信息化平台、远程医疗网络平台等现代化信息平台，探索个性化健康管理服务模式，打造具有示范引领作用的“互联网+健康”业态试验基地。

6. 淮河流域中游和皖北地区的文旅服务中心

区域旅游集散服务中心。充分发挥蚌埠高铁、民航、航运和公路枢纽优势，扩大淮河文化旅游在长三角、京津冀、中原城市群等主要客源地的影响力，积极倡导或融入高铁沿线旅游联盟、淮河流域旅游联盟，提升城市旅游服务品质，打造淮河流域旅游集散服务中心。

区域文化会展中心。依托蚌埠在淮河流域的交通枢纽地位和文化基础，打造龙头会展品牌，加强与国际、区域的合作交流，促进会展业与其它产业融合延伸发展，建设淮河文化会展之都、科技交流之都、民间节庆之都。

淮河文化旅游基地。深入挖掘蚌埠淮河文化特色，整合大禹文化、大明文化、双墩文化等文化资源，提升核心景区旅游品质，大力发展演艺业，举办淮河文化艺术活动庆典和艺术节，提升地域文化氛围，面向长三角乃至全国层面建设以“淮河文化”为品牌特色的休闲旅游基地。

生态休闲度假基地。充分发挥蚌埠生态山水资源特色，重点做好“水生态”和“水资源”文章，拓展水主题休闲旅游产品，打造水上游乐体验项目，促进与淮河文化旅游的融合发展，面向南京、合肥、上海等周边大都市区客群，打造以淮河水乡风情为特色的生态休闲旅游基地。

乡村休闲度假基地。整合蚌埠特色农业资源，按照农田田园化、产业融合化、城乡一体化的发展路径，因地制宜建设田园综合体，发展休闲观光农业，打造面向淮河流域和皖北地区的乡村休闲度假基地。

（四）发展模式：“三示范”

国家区域中心城市应在经济建设、政治建设、文化建设、社会建

设、生态文明建设等方面成为国家发展的示范和标杆。蚌埠在创新驱动发展、生态文明示范等方面已经形成鲜明特色，在淮河文化传承创新方面具备潜力基础。未来蚌埠将重点建设**国家自主创新示范区、国家生态文明先行示范区和淮河文化传承创新示范区**，落实新发展理念，探索新发展模式，践行新发展道路。

1. 国家自主创新示范区

科技体制改革和创新政策先行区。在战略性新兴产业集聚发展、科技创新重大平台建设、推动大众创业万众创新、激发企业创新活力、科技成果转化、科技与金融结合、知识产权运用与保护等方面积极探索，在“放管服”等改革方面迈开大步，努力创造出可复制、可推广的经验。

科技成果转化示范区。依托蚌埠科教资源优势，强化基础研究、应用研究、成果转化和产业化衔接，促进国家与地方创新资源高效配置，建成一批技术研发平台、技术转移和新型研发机构，在知识产权运用、股权激励、科技奖励、税收优惠等方面，建立有利于科技成果转化的制度环境、政策环境，有效推动科技成果转化。

产业创新升级引领区。打造新技术和产业集聚平台，统筹产业链、创新链、人才链、资金链和政策链，面向淮河流域区域整体产业升级需求，培育一批具有蚌埠特色和核心竞争力的创新型领军企业、专精特新中小企业和创新集群，打造一批具有国家级影响力的战略性新兴产业基地。

大众创新创业生态区。依托“互联网+”等新技术模式，构建最广泛的创新创业平台，以众智促创新、以众包促变革、以众扶促创业、以众筹促融资，支持各类市场主体开办新企业、开发新产品、开拓新市场、培育新兴产业，打造“双创”示范引领高地。

2. 国家生态文明先行示范区

淮河流域保护治理引领区。坚持生态优先、绿色发展，以改善生态环境、推进绿色发展为主线，支撑构建生态系统健康、环境质量优良、资源利用高效的淮河生态经济带。加大对淮河的生态环境保护与修复力度，探索与沿淮其他地区建立联防联控的治淮机制，共同推动区域生态检测平台建设与贡献，共同推进区域重大生态工程，成为淮河流域绿色循环低碳发展的引领区。

生态文明体制改革先行区。建立以生态文明为导向的地区经济社会发展综合评价体系和考核体系，完善国土空间开发、生态环境保护、资源节约利用等体制机制，为生态文明建设提供制度保障，成为全国生态文明制度创新的先行区。

老工业基地城市转型升级示范区。大力发展战略性新兴产业，发展循环经济和生态环保型企业，优化能源结构，促进绿色发展，为我国其他老工业基地城市转型发展提供经验，建成全国老工业基地城市转型升级的典型示范区。

农村绿色循环经济示范区。抓好秸秆焚烧和综合利用，加强农业面源污染治理，做好禁养区养殖场关闭搬迁和畜禽标准化规模养殖示范创建工作，积极发展生态有机农林业，构建循环型农业体系。

3. 淮河文化传承创新示范区

淮河文化研究和推广交流中心。建设以淮河文化为特色和重点的国际文化研究交流基地，完善淮河文化研究体系，深入挖掘淮河文化精髓，促进多元化传承弘扬。

国家级文化创意产业基地。充分挖掘蚌埠淮河文化底蕴，推进文化保护传承创新，构建现代文化产业体系，大力发展动漫游戏、演艺娱乐、工艺美术品设计、广播影视、新闻传媒等特色文化创意产业，提升蚌埠文化品牌影响力和价值，建设国家级文化产业示范园和文化创意产业基地。

（五） 总体发展思路

将新时期影响城市发展的创新、生态和文化三大核心驱动要素和互联网、交通网两大支撑体系，全面融入蚌埠中心城市发展路径，通过蚌埠自身优势条件与各类驱动要素的耦合协同催化，提升蚌埠城市核心战略职能，辐射带动区域，促进跨越升级发展。

创新驱动：牢固树立创新是第一动力、科技是第一生产力、人才是第一资源的理念，加快现代创新体系建设，提高自主创新能力，不断增强科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用，推进经济发展方式转变和产业转型升级，培育新的经济增长点，激发全社会创造活力，使创新驱动成为蚌埠发展最强劲的动力。

生态驱动：牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优化，着力推动绿色发展、循环发展、低碳发展，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，构建绿色发展方式和生活方式，高标准建设国家生态文明先行示范区，使生态文明成为蚌埠发展最有力的支撑。

文化驱动：坚持文化自信，加快文化改革发展，着力提升文化创新创造活力。全面繁荣文化事业，发展壮大文化产业，完善公共文化服务体系，不断提升文化软实力，弘扬城市人文精神，建设文化强市，使文化成为蚌埠发展最鲜明的品牌。

互联网支撑：顺应全球新一轮科技变革和“互联网+”发展趋势，推动互联网与经济社会各领域深度融合，支持产业经济、政府治理和社会交流等各领域的模式变革和创新，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

交通网支撑：紧紧抓住以高快速铁路网为代表的国家综合运输网络体系构建机遇，充分发挥交通设施对城市资源整合、产业经济发展和空间开发建设的支撑带动作用，推动交通、产业、空间一体化协同发展，构建全方位、立体化的开放格局。

(六) 总体建设路线图



图 2 总体建设路线图

三、 开放引领，强化枢纽功能，建设国家综合交通枢纽和区域商贸物流中心

(一) 构建放射状的“公铁水空”全方位立体化综合交通体系

以高速铁路和城际铁路建设为突破口，全力打造放射状综合交通通道。积极推动蚌埠交通大通道规划建设，实现从“人”字形向“联系辐射四面八方”的放射状格局转变，巩固提升蚌埠综合交通枢纽地位。以蚌埠为中心，东北方向加强与苏北和山东半岛城镇群的联系，西北方向加强与中原城镇群的联系，东西方向加强与淮河上下游的联系。全力谋划和建设沿淮城际铁路，在淮河航道基础上打通东西向铁路交通通道，以蚌埠为中心城市连通淮河上下游，彻底改变蚌埠东西向交通不畅、联系不便的局面。加快推进合青高铁蚌埠段建设，依托合青高铁五河站加强蚌埠与苏北和山东半岛城市群方向的经济社会联系。积极争取推动郑蚌高铁规划建设，以蚌埠为核心节点，打通联系中原城市群和长三角城市群的交通通道，提升枢纽地位。全力推进淮北-宿州-蚌埠-淮南-合肥城际铁路建设，加快推进蚌埠至亳州城际

铁路建设。积极谋划建设蚌滁宁城际铁路，推动蚌埠深度融入长三角经济圈。规划建设三洋货运铁路（亳州-蚌埠段、蚌埠-扬州段），打通蚌埠货运入海通道。



图 3 蚌埠交通大通道规划示意图

强化东西方向高速公路通道建设，率先在皖北建成高效快速公路网。加快公路运输通道建设，实现蚌埠与相邻省市之间、市区与各县之间快速连通。积极推进沿淮高速公路和扬亳高速公路规划建设，打通蚌埠东西向陆路交通，强化蚌埠与长三角和中原城市群的交通联系。积极谋划徐蚌合高速公路规划建设，将其作为京台高速通道的辅助通道，分担主通道交通压力。近期全力推进蚌埠至固镇高速公路建设。建成蚌五泗高速公路，打通蚌埠至苏北的陆路通道。全力推进连接五河、固镇、怀远、机场的北部高速公路建设。建设机场联络线，打通机场与中心城区的交通通道。积极推进蚌埠各等级公路扩容提质，提升蚌埠内外陆路交通联系效率。在皖北率先建成城市高速外环，并实施外环路扩容改造。实施农村道路畅通工程和泥土路改造工程，实现城乡交通一体化。

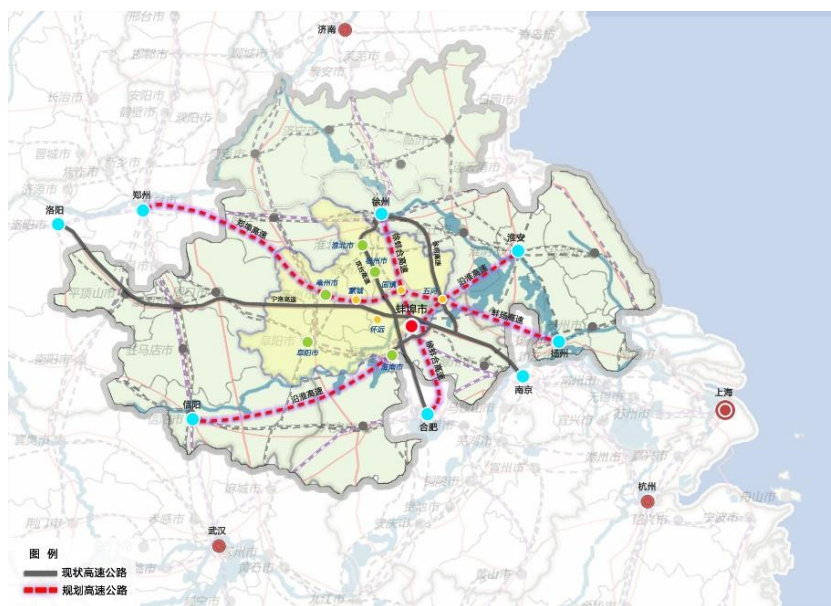


图 4 蚌埠境内高速公路规划示意图

专栏：交通通道建设工程—铁路、公路和管道建设

铁路。积极推进蚌埠-宿州-淮北城际铁路、蚌埠-淮南-合肥城际铁路和蚌埠-亳州城际铁路建设；积极建设合青高铁蚌埠段；积极谋划沿淮铁路；积极推进蚌埠至怀远、凤阳轨道交通建设；积极争取推动郑蚌高铁规划建设；谋划建设蚌滁宁城际铁路；谋划建设三洋货运铁路。适时启动蚌埠北站建设工程和水蚌线外迁工程。

公路。建成蚌五泗高速公路；建设蚌埠至固镇高速公路；建设五河-固镇-蚌埠机场-蒙城高速公路；推进实施宁洛高速公路和京台高速公路蚌埠段拓宽改造；建设蚌埠西、蚌埠南（刘府）、蚌埠东、大庆北路、中环线东环、怀远北（魏郢）等一批高速公路出入口和服务区；积极谋划沿淮高速公路和扬亳高速公路规划建设；积极谋划建设徐蚌合高速公路。启动 S311 五河—固镇—怀远—蚌埠机场一级公路建设工程和 S101 蚌埠至固镇、S307 蚌埠至蒙城既有公路扩容改造工程。

客运枢纽。启动机场配套的公路客运站建设工程和曹老集客运站建设工程。

管道建设。推进淮安—蚌埠输卤管道建设，建设泌阳—桐柏—淮滨—蚌埠—淮安—滨海港的天然碱输送管道，研究规划建设徐州—皖北等跨区域天然气管道。

（二）建设淮河“黄金水道”和临港经济区，打造流域航运中心

全力实施淮河航道“三改二”工程，加快推进航道升级扩容，振兴淮河航运。加快淮河航道整治与疏浚工程建设，推进航道船闸升级扩容，提升航道等级，实现与苏北航道、长江黄金水道相衔接，通达

上海洋山港和江苏沿海港口。近期,加快推进淮河航道船闸升级扩容,实施淮河航道“三改二”工程,提振淮河航运能力。适时开展淮河相关河段一级航道提升可行性论证。推进支线航道升级改造,形成干支连通的航道网络,逐步推进涡河、茨淮新河、浍河、怀洪新河升级改造。改善支流通航条件,加快建设临淮岗复线船闸、浍河五河复线船闸;加快沿线桥梁改造,推动蚌埠津浦老铁路桥、浍河部分桥梁改造。推进实施淮河航道两岸美化、绿化、亮化工程。

推进内河港口枢纽建设,强化港口间协作,加快建设临港产业园。提升港口枢纽作用,形成通江达海、干支相联、铁水联运、港航配套、航运联动的现代航运体系。推进综合作业区建设,重点优化中心港区作业区码头布局,加快内河集装箱泊位和规模化、专业化散杂货泊位建设。强化蚌埠新港在保税物流、港区综合服务方面的功能,推进蚌埠新港二期集装箱码头建设。加快长淮卫作业区码头、马城作业区码头等建设。重点协调中心港区、怀远港区、固镇港区和五河港区的职能分工,将中心港区建成集货物装卸、储存、现代物流、临港工业和商贸等多功能于一体的综合性港区。重点推进临港经济区建设,加快建设以高端生产制造为特色、集“港、产、城”于一体的长淮卫临港产业园,打造现代化特色港城。

加快航运信息化和金融服务体系建设和,积极培育龙头水运企业,提升服务质量和水平。加快打造运输、物流、金融、信息和咨询等功能相融合的现代港口服务体系,支撑淮河航运中心建设。加强港口及相关企业与金融机构的沟通协调,搭建产业与金融合作平台,为港航发展创造良好的金融环境。协调各电子口岸、港航部门、物流园区及企业等单位,打通港口数据、物流数据的传输渠道,构建基于互联网的覆盖全市的港口公共信息服务平台,向省内外航运、物流企业提供各种公共服务。鼓励水运企业及港口相关企业做大做强,增加船舶保有量,提升船舶运力。引进国际集装箱运输班线、代理公司等,借鉴先进地区做法,给予水运企业适度财政补贴。加强对水运企业的扶持力度,出台激励政策,鼓励社会资本建设水运物流园区,建立跨地区、国际化的现代物流企业,拓宽金融与水运企业合作平台,促进水运中

小微企业快速发展。推进内河船型标准化工作。加强对水运企业的监管力度，强化水运市场秩序。

充分发挥淮河流域城市协调会晤机制作用，统筹流域港口协调发展。加强与周边沿淮河城市的协调，与江苏、河南等周边省份以及水利、铁路等有关部门的协作，加强淮河上下游的衔接，提升淮河干流通过能力，服务淮河生态经济带建设。建立蚌埠、淮安、信阳等沿淮城市合作开发淮河流域工作机制，高层次领导定期会晤，协商解决重大问题。蚌埠在协调会晤机制中发挥主导带动作用，组织搭建沿淮协作平台，积极促成淮河水运系统的整体规划建设。响应淮河流域经济社会发展的需要，充分发挥淮河流域城市水运优势，加大力度共同建设淮河“黄金水道”。

专栏：交通通道建设工程——淮河航运建设

内河航运。推进开展淮河航道“三改二”工程以及淝河、涡河航道整治工程。开通蚌埠-淮安-连云港航线。

港口建设。加快建设专业化港口泊位；加快推进蚌埠港水运二类口岸建设；加快长淮卫港口作业区码头、蚌埠新港二期集装箱码头、马城作业区建设，争取开通5条以上集装箱航线。

航运信息平台。搭建覆盖皖北的淮河水上运输电子商务平台，搭建蚌埠市港口公共信息服务平台。

淮河风光带建设。启动淮河亮化美化工程和淮河风光带建设工程，打造靓丽淮河风景线。

流域协调机制。研究沿淮城市合作开发淮河流域会晤机制，并主导会晤协商工作，为蚌埠建设淮河航运中心争取资源。

(三) 建设内外双向高层次商贸物流平台，打造开放新高地

联合合肥、芜湖，争创国家自由贸易区，创建蚌埠自由贸易港。借鉴国内自贸区申报的成功经验，积极参与和推进安徽自贸区申报工作，凭借“大通道、大平台、大通关”基础，依托合芜蚌国家自主创新示范区平台，争取纳入自贸区范围，承接产业转移，扩大开放，打造内陆开放新高地。依托安徽自贸区契机谋划建设自由贸易港。全面深化复制推广上海等自贸区改革试点经验，简化审批手续，大幅提升政府服务水平和贸易便利化程度，贯彻落实外资审批制度改革，深化区域通关一体化改革，开创对内对外开放新格局。深入推进开放领域

“放管服”改革，深化投资管理和外贸体制改革，推行外商投资负面清单制度，建成安徽省国际贸易“单一窗口”，积极营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

建设综合物流枢纽，加快发展对外贸易，提升开放平台发展等级。依托淮上区港口、公路和铁路的交通优势，发展多式联运集疏运体系，建设区域性物流城市，打造服务淮河流域和皖北的综合物流枢纽。促进区港联动，围绕港区布局核心物流园区、产业园区、航运和船舶交易信息中心等，形成“港产城一体”发展的综合性临港经济区。结合蚌埠（皖北）保税物流中心发展，争创国家综合保税区，打造辐射皖北的公路无水港。加快开通蚌埠-淮安、连云港等新航线，拓展完善蚌埠新港等沿淮港群服务功能。推进蚌埠海关长三角区域通关一体化，积极推进蚌埠港水运二类口岸建设，积极申报进境粮食指定口岸。谋划构建跨境电子商务通关等公共服务平台，积极申报跨境电子商务试点市。加快推进内外贸一体化商品市场建设，增强大宗商品集散地、特色专业市场的进出口功能。

构建现代物流体系，大力建设“互联网+物流”体系。推进物流标准化建设，实现仓储自动化、装卸机械化、包装标准化、运输网络化、加工配送一体化和信息管理电子化。构建现代物流信息平台。按照产业化、规模化的方向，加快培育具有一定实力和竞争优势的第三方、第四方物流企业，积极引进供应链物流企业，增强物流服务供应能力。鼓励和引进国内外大型物流企业在蚌埠设立采购中心、配送中心或设立分支机构，促进蚌埠物流企业发展壮大，融入国际国内物流网络。加快行业协会、同业商会建设，完善物流人才培育机制，如联合办学、职业培训、职业资格认证等。推动“智慧蚌埠”建设，统一建设标准，开放数据接口，提升水利、交通、物流等领域管理体系的智慧化应用。

多措并举，优化营商环境，推进“电商蚌埠”建设。培育电商经营主体，大力培育本土电商品牌企业，积极引进和承接国内外知名电子商务企业在蚌埠设立总部、搭建平台、拓展业务。以解决企业需求为立足点，研究制定促进电子商务产业发展的优惠政策。放宽市场准

入条件，提供各类工商业服务，培育地方特色电商品牌。加快电子商务（物流快递）产业园建设。加快电子商务配套设施建设，谋划构建跨境电子商务通关等公共服务平台，积极申报跨境电子商务试点市。打造品牌快递区域总部集聚中心、皖北电商与快递人才培训中心。推进电子商务进农村，鼓励电商企业下乡搭建电子商务平台，推进农产品线上线下融合、高效流通。

统筹推进“公铁水空”有机衔接和多式联运，形成贯通全国连接全球的集疏运体系。建立多种运输方式综合服务信息平台，实现互联互通。完善多式联运跨部门协同机制，统筹规划多式联运集疏运体系，支持以集装箱、半挂车为标准运载单元的多式联运发展。拓展港口综合物流功能，鼓励通过兼并重组、协作联盟等方式，发展壮大专业化、社会化、规模化的多式联运经营主体，培育一批3A级以上物流企业。推进铁路枢纽站场、主要港区、物流园区对外公路、铁路通道等项目的规划建设，促进不同运输方式设施有机衔接。建设公路、铁路、码头和机场交通枢纽之间的连接线，统筹抓好公路、铁路、水运和航空有机衔接和多式联运，形成贯通全国连接全球的集疏运体系，全面提升蚌埠承东启西、连南接北高效便捷联接对外大通道的能力。

专栏：商贸物流平台建设

自由贸易港。依托合芜蚌国家自主创新示范区，联合合肥、芜湖积极申报国家自由贸易区，谋划蚌埠自由贸易港建设。

综合物流枢纽。推进蚌埠综合物流枢纽建设工程。借鉴合肥、芜湖、马鞍山保税区中建经验，创建皖北地区第一个综合保税区。推进建设皖北徽商物流港总站（公路港）、皖北综合物流园、临港产业园综合货运中心、普尚物流园、高远物流园、蚌埠港临港现代物流园。

口岸建设。推进蚌埠海关长三角区域通关一体化，积极推进蚌埠港水运二类口岸建设，积极申报进境粮食指定口岸。谋划蚌埠（皖北）B型保税物流中心，申建公路无水港。

交通物流智能化。建立多式联运信息集成平台系统，建设航运和船舶交易信息中心。建设市物流公共信息平台、交通公共信息平台、市交通运输信息网、市智慧水运管理与服务系统。

电商产业园建设。加快淮上区“安徽省快递协同发展试验区”、五河县电商快递产业园建设，提升高新区“蚌埠电商产业园”、蚌山区“安徽蚌山跨境电商产业园”、怀远县电商孵化园、固镇县电子商务产业园、淮上区“徽商物流港”电商与物流快递集聚区以及皖北跨境电商产业园等园区建设水平。吸引国内外知名电子商务企业及相关配套企业入驻。积极申报跨境电子商务试点

市。

电商品牌培育。开展地方特色电商品牌培育工程，培育电子商务龙头企业和电商示范园区。

电商金融支持。实施电子商务金融支撑工程，鼓励银行推出专项规划、专属产品、专门制度，进一步增强对电商企业的贷款支持力度。

电商人才培养。建设皖北电商与快递人才培训中心，启动电商人才专业技能培训计划。实施电子商务人才引进工程。

电商公共服务平台。建设蚌埠现代物流信息平台。建设跨境电子商务通关服务平台。培育物流和电商行业协会、同业商会。

(四) 以蚌埠南站和民用机场为核心，建设现代经济引领区

加快构建高铁南站商务商业圈，打造高铁新城经济崛起点。依托京沪、京福高铁带来的人流、物流、信息流，承接长三角产业转移，实现区域资源共享，以高铁经济促进产业转型升级。加快构建南站商务商业圈，大力发展总部经济和楼宇经济，积极引进国内外知名企业集团设立区域总部、行政总部，建立技术交流与产品研发中心、产品展示与营销中心、采购中心等，大力发展会展经济等第三产业。

提升公共服务水平吸引人口集聚，引导大学城与高铁经济链接。依托城市轨道交通建设，实现蚌埠南站片区与全市和周边区域的互联互通。完善高铁新城的公共服务和基础设施，特别是教育、医疗、生活配套、交通、商业配套服务设施，提升人居环境品质，吸引人口集聚。在高铁新城及周边配套和建设科技创业孵化器等双创空间，发挥“互联网+”集众智汇众力的乘数效应，引导大学城人才资源与高铁经济链接。

建设皖北地区空港门户，提升城市客货运输能力及服务水平。积极推进蚌埠民用机场建设，建设皖北地区空港门户，打造全省民航运输的重要节点。谋划开通全货机航线航班，丰富货运航线网络，支撑空港物流基地建设。积极发展航空快递业务，积极与快递公司接洽，依托机场建设皖北航空快递中心。加强与国内外基地航空公司的协作，重点培育开通东北、西南方向的地区航线，谋划开通至西北方向的航线，远景谋划开通国际航线。与中西部地区旅游城市机场建立联盟，打造热门低成本旅游专线。适时推进服务蚌埠市内及腹地城市的异地

候机楼建设。

以蚌埠民用机场建设为契机，建设临空产业园。积极推进 4C 级民用机场建设，积极谋划打造皖北航空枢纽型空港产业园，聚力发展空港物流、空港制造、电子信息、精致农业等产业，建设生态智慧型空港新区。发展航空经济，通过航空经济促进旅游、金融等高端服务业发展，推动产业结构升级。

专栏：交通枢纽提升工程——高铁站点和民用机场

高铁站点建设。加快建设蚌埠南站东站房工程。

高铁站周边配套提升。在蚌埠南站周边高标准布局公共服务设施和基础设施，完善城市功能。

高铁经济培育。启动蚌埠南站商务圈建设工程，辅助招商引资和政策优惠，吸引国内外知名企业入驻。启动蚌埠南站周边商务生活圈培育工程，重点提升商务办公、双创空间、孵化器等软硬件环境。

民用机场建设。积极推进蚌埠民用机场建设，同时启动市内及皖北各城市候机楼建设。

临空产业园建设。启动临空产业园建设工程。谋划建设皖北航空快递中心。

四、 创新驱动，提升经济动能，建设区域先进制造中心和科技创新中心

（一） 深入推进产业转型升级，提升区域先进制造业中心地位

聚焦电子信息、生物医药、智能制造三大领域，建设一批战略性新兴产业基地。以硅基新材料为基础，加速构建完善以新型显示、太阳能电池和特种玻璃制品三条产业链为主线，以硅质粉体材料和核心装备为重要组成的硅基新材料产业发展体系，建设千亿级硅基新材料产业基地。重点发展生物材料、生物医药、生物能源，进一步提升生物产业综合竞争力。积极构建新型制造体系，发展智能装备制造、整机整器整车和成套装备等产业链高端产品。以省、市战略性新兴产业基地建设为载体，力争到 2020 年战略性新兴产业产值突破 2000 亿元，建成硅基新材料、生物制造、新型电子元器件等一批在全国具有重要影响力的产业基地。

前瞻军民融合、文化创意、现代农业三大方向，培育新兴产业发展动力。促进军民深度融合创新发展，积极推动“军转民”，支持驻

蚌高校、企业与军工企业建立长期稳定运行的军民联合创新联盟。发挥蚌埠文化底蕴深厚和山水资源丰富的优势培育文化产业，大力弘扬大禹文化、大明文化、楚汉文化、珠玉文化、红色文化等文化以及淮河人文风情，塑造和强化淮河流域文化品牌，建设淮河流域文化创意产业中心。大力发展现代农业，推动农业科技创新，针对淮河流域粮食生产需求，实施“藏粮于技”战略，加快国家农业科技园区建设进度，积极发展智能农业、感知农业、精准农业，构建智慧型现代农业生产经营体系。

以新技术推动传统产业转型升级，提升产业发展层次。大力实施传统产业改造提升工程，推进信息化与工业化融合，综合运用新技术、新工艺、新设备、新材料改造提升轻工食品、精细化工、纺织服装等传统产业水平，提升产业整体素质、绿色集约化水平和核心竞争力。联手推动淮河流域传统产业优化升级，推动徐州、淮安、盐城、临沂、济宁、枣庄、蚌埠等市通过产业链协同、专业化整合，打造世界级工程机械产业集群，培育新型农机、石化装备、纺织机械、矿山机械等产业集群。到 2020 年，传统加工业产值突破 2500 亿元。

专栏：产业结构升级工程

硅基新材料产业基地建设。发挥蚌埠玻璃设计院龙头作用，联合一批骨干企业，构建以新型显示、太阳能电池和特种玻璃制品三条产业链为主线，以硅质粉体材料和核心装备为重要组成的硅基新材料产业发展体系。建成规模超千亿元、具有国际竞争力的硅基新材料产业基地。

生物制造基地建设。构建以生物医药、生物材料、生物能源、生物肥料等为重点的产业体系。建成国际国内具有重要影响力的千亿级生物制造基地。

专用电子元器件基地建设。进一步健全军工电子元器件、LED、智能显示、车载电子等产业体系，打造国内重要的电子元器件产业基地。

智能制造引领工程。以高新区、蚌山区为主阵地，对中科电力、大富重工、凯盛工程等骨干企业给予税收优惠、企业服务等重点支持。培育安瑞科、行星机械等专精特新中小企业，引导其利用多种融资方式助力企业发展。建立智能制造产业技术创新联盟。

军民融合示范工程。开展申报国家级新型工业化（军民融合）产业示范基地。成立由军地主要领导任组长的军民融合发展工作领导小组，建立健全军地联席会议制度。支持驻蚌高校、企业与军工企业建立长期稳定运行的军民联合创新联盟。探索建设蚌埠军民融合公共服务平台。

文创产业培育工程。依托大禹文化产业园、大明文化产业园、双墩文化产业园和禾泉农创省级特色小镇等重点文化产业集聚区，围绕文化和科技融合示

范基地建设，打造文化旅游引领区、数字内容集聚区、文化设计融合区。建立淮河文化科技融合产业技术创新战略联盟和文化产业孵化器。

传统产业转型升级。建立 10 个左右智能化工厂或数字化车间。开展严禁新增过剩产能专项整治，一企一策、精准处置，实现 50%以上“僵尸企业”出清重组。开工建设八一化工、佳先股份搬迁项目，加快推进丰原生物产业制造基地、天润化工聚丙烯酰胺等项目，竣工投产中粮生化燃料乙醇及供热、丰原集团热电联产一期项目。

(二) 全面融入全球区域经济网络，广泛建立跨区域产业合作平台

搭建国际化高端交流合作平台，吸引全球企业、高端人才、科研机构和国际风险资本，促进国际技术转移和成果转化。举办一系列国际展会和科技产业大会，引进国际知名品牌展会在蚌埠落户，打造区域国际活动聚集之都。构筑全球互动的技术转移网络，搭建与多个国家合作的国际技术转移中心，拓宽科技合作领域。在全球范围内引进世界级顶尖科研团队和人才来蚌发展，放宽国外风险资本投资政策，吸引风险投资企业在蚌参与科技成果转化活动。吸引国家高端创新机构在蚌设立分支机构，引导国内资本与国际优秀创业服务机构合作建立创业联盟或成立创新创业基金。加快海外知识产权布局，鼓励企业在海外布局研发中心，通过并购方式整合国外人才、技术、品牌等资源。加大对创业投资机构境外投资的支持力度。

推进跨区域产业合作平台建设。把握长三角、中原城市群等中心城市产业转型升级窗口期，聚焦重点产业领域，深化分工协作，谋划建设长三角、中原城市群产业合作新平台，深化省级以上开发区、高新区、服务业集聚区等与长三角、中原城市群重点产业平台的对接合作，争取建立“统一规划、协同招商、同步建设、共享品牌”的深入合作机制，积极探索在收益分配、要素保障等方面的创新合作机制，实现共赢发展。

(三) 搭建区域科技创新共享平台，打造淮河流域协同创新中心

搭建区域共性技术研发平台，联手推进产业技术创新。打破地区

行政分割，积极牵头整合沿淮各城市的创新资源，围绕生态环保、生物医药、生物工程、新能源、新材料、装备制造等重点领域，以企业为主体，联合高校、科研院所等，共建产业技术创新战略联盟，开展技术联合攻关。支持有条件的企业、高校、科研院所建设科技创新平台，完善产业链、创新链，依托国家工程实验室、国家重点实验室、国家工程（技术）研究中心、国家制造业创新中心、国家级企业技术中心等重大创新平台，强化跨地区合作。加快国家创新型城市申报创建工作。

搭建区域创新资源共享平台，推动区域创新生态环境升级。与淮河流域和皖北地区城市共建技术市场，发挥蚌埠科技创新资源优势，加速成果转移转化、技术交易、信息咨询等资源要素在淮河流域和皖北地区对接共享。结合淮河流域与皖北地区产业创新需求，建设面向区域的创新创业孵化中心，引导区域投资机构、创业团队等投资创业。

搭建区域创新成果转化平台，促进区域高端创新要素集聚。一方面，围绕蚌埠优势主导产业领域，与上海、北京、深圳、南京、合肥等发达地区高校院所深度合作，建立健全创新成果长期稳定向蚌埠扩散、转化机制。支持企业通过联合研发、定向研发、收购技术等方式，集聚高校和科研院所创新成果在蚌埠转化。另一方面，与淮河流域和皖北地区城市共建创新成果中试基地，将蚌埠创新主体的研发成果在区域进行中试、孵化，推进其产业化发展。

完善区域创新合作体制机制，促进区域创新要素充分流动。一是要建立政策互动机制。充分研究淮河流域和皖北地区企业的风险共担利益共享模式，研究多重政策叠加激励机制，促进人才跨区域流动。二是要建立资源共享机制，促进信息交流，推动重要实验室和重大试验设施共建共享。三是要建立市场开放机制。加强技术交易团队培养和技术转移机构培育，促进区域技术市场交易一体化，向淮河流域和皖北地区辐射。

专栏：区域协同创新工程

跨区域产业合作平台建设。蚌埠经济开发区、蚌埠淮上经济开发区、怀远经济开发区、固镇经济开发区、五河经济开发区、马城经济开发区等园区根据自身特色产业与长三角城市对接协作，在财税分成、招商引资、人才引进等方

面创新体制机制，建成 1 个重点协作平台。

共性技术研发平台建设。重点提升浮法玻璃新技术国家重点实验室、生物发酵技术国家工程研究中心、微电子机械系统国家地方联合工程实验室等研发平台的创新能力；开展重大科技专项攻关，重点聚焦信息显示组件、光伏、硅基电池、5G 通信、MEMS 器件、工业机器人、生物降解材料等领域；联合政府、企业和高校，新建设一批聚焦新一代信息技术、高端装备、生物制造、新能源、新材料、节能环保、农业科技、互联网科技等区域主导产业的重点工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等共性技术研发平台。

创新资源共享平台建设。建设淮河流域和皖北地区技术市场，开展技术交易和信息咨询等；推动蚌埠医学院等高校的大型试验设备、区域重点实验室合作共享。

创新成果转化平台建设。与北京、上海、广州、合肥、南京等地的高校对接，建设新型研发机构和科技成果转移机构。建设淮河流域和皖北地区创新成果中试基地。市经济开发区、怀远经济开发区申报升级为国家级开发区。

(四) 重点建设“一区一城多平台”，构建城市创新空间体系

以蚌埠高新区、蚌埠大学城和蚌埠淮上经济开发区等多个创新成果转化平台为建设重点，构建城市创新空间体系。**将蚌埠高新区打造成为蚌埠最具竞争力和辐射力的产业技术创新极核**，作为合芜蚌国家自主创新示范区的组成部分，未来在持续推动产业创新的基础上，建设蚌埠市科技服务 TBD，集聚科技金融、知识产权、创业服务、技术咨询等各类科技服务业。**将蚌埠大学城打造成为大学大院大所合作的原始知识创新极核**，重点提升现有大学科研水平，引入国内外高等院校合作办学，培育大学科技园，把蚌埠大学城建设成为具有区域影响力的原始创新策源地。**将蚌埠淮上经济开发区和外围多个产业园区打造成为科技创新成果转化平台**，进行技术改造和产业升级，重点推动蚌埠的科技成果在地转化。

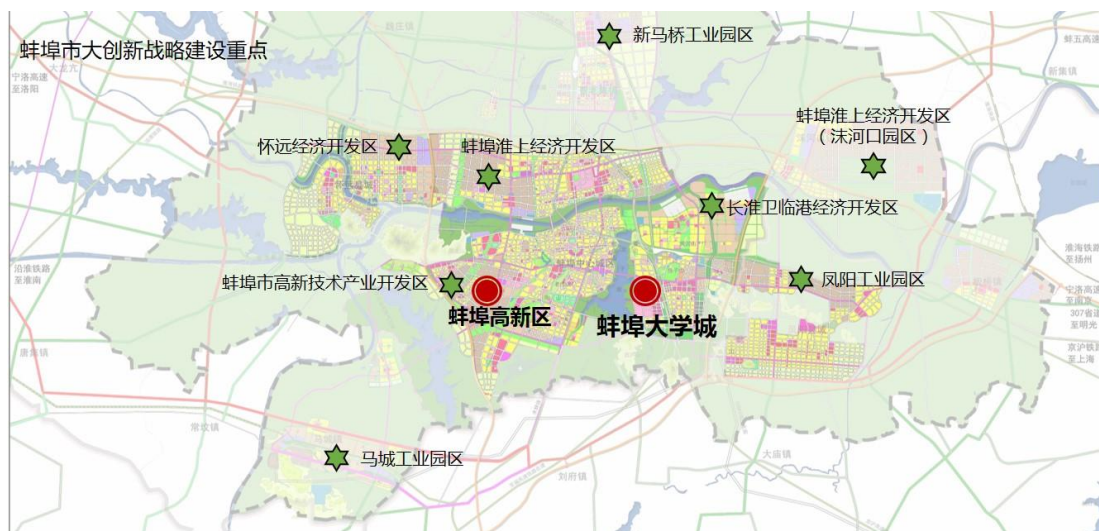


图 5 蚌埠市大创新战略建设重点

（五）广纳高层次和高技能两类人才，提升合芜蚌人才特区

组建淮河高等教育和职业教育联盟，联手建设人才高地。加快完善现代教育体系，全面提高教育质量，推进多种形式的教育合作。推动与淮安、徐州等地高等学校和职业学校开展联合办学、课程互选、教师互聘、学科共建等多种形式的交流与合作，加强高校与国内外知名院校交流合作，支持举办中外合作办学机构，适时组建淮河高等院校联盟和职业教育联盟。

大力引进高层次人才，凝聚创新创业核心力量。建立产业领军人才信息库，鼓励用人单位采取技术合作、技术入股、投资兴办实业等方式，汇聚全球创新创业人才。针对蚌埠产业创新升级需求，引进掌握国内一流或国际先进科技成果的高层次科技人才团队、各类国家、省级人才计划入选者，对其在蚌创新创业给予资金支持和股权激励。

广泛培育高技能人才，建设“技工大市”。重点建设蚌埠职教园区，创新园区运行管理机制。建立职业教育联合培养制度，重点聚焦特种玻璃和硅基新材料、电子信息、纺织服装、生物医药等领域，鼓励蚌埠的高等院校和中学与职业学校联合办学，形成职业教育专业课程体系。推动职业教育校企合作，支持职业院校和企业共同制定招生和招工方案，进行“订单式”人才培养。

优化人才激励流动机制，将蚌埠建设成为创新创业首选地。一是

鼓励科研人员创新创业。通过科技成果作价入股、企业股权或期权等股权激励方式激励人才。通过保留人事关系、参与职称评聘、保障岗位晋升和社会保险等方式鼓励高校院所专业技术人员离岗创业。二是鼓励企业人才参与职业和高等教育。支持驻蚌高校和科研院所吸引有创新实践经验的企业家和企业科技人才兼职从事教学科研活动。建立职业教育“双师型”专业人才库。

专栏：双创人才引智工程

淮河教育联合体建设。与徐州、淮安等城市对接合作，积极组建高等教育和职业教育发展联盟，推动课程互选、学分互认、联合培养，以管理输出、教师轮岗、数字化教学等方式带动区域教育质量整提升。

高层次人才引进。建立产业领军人才信息库，定期制定并发布重点产业引才目录。设立高层次人才交流服务中心，衔接掌握各类人才需求，统筹调配编制资源。定期举办高层次人才创新创业大赛和海外人才交流活动。引进符合条件的外籍人士参与国有企业经营管理和技术研发。引进掌握国内一流或国际先进科技成果的高层次科技人才团队、各类国家、省级人才计划入选者，对其在蚌创新创业给予资金支持和股权激励。

高技能人才培养。成立蚌埠市职业教育校企合作促进委员会。重点聚焦特种玻璃和硅基新材料、电子信息、纺织服装、生物医药等行业，建立校企联合培养联盟。成立蚌埠中学职业教育联盟，普通中学与职业高中进行联合培养。

优化人才流动机制。建立职业教育“双师型”专业人才库，将蚌埠市企业家、企业科技人才和高级技术人才纳入人才库，进高校进课堂，定期举办讲座培训。

(六) 优化创新创业生态环境，打造淮河流域创新创业首选之地

重点发展科技金融功能，建设区域性专业化金融服务中心。着力培育金融管理功能，争取设立部分省级管理机构，与合肥实现优势互补，逐步辐射淮河流域。大力支持金融机构在淮河流域和皖北地区创新经营模式，跨区域开展业务，实现区域一体化运营。引导扶持天使投资、创业投资，为初创企业发展提供原始资金支持。探索科技信贷机制改革和业务创新，为企业创新提供多种金融产品支持。支持企业借力多层次资本市场，多种形式推动科技企业利用债务融资工具拓宽融资渠道。大力推动企业上市融资，引导企业向主板、创业板、新三板、省股权托管中心进军，重点推进企业“新三板”挂牌。

强化知识产权保护和品牌建设，为企业打造优质品牌保驾护航。

建立并积极发挥知识产权法院的作用，健全知识产权维权援助体系。强化知识产权保护服务，加快形成行政执法、司法审判、调解仲裁等多渠道维权保护模式。加强侵权犯罪情报信息交换互动，对反复侵权、恶意侵权的行为人建立黑名单，加大对知识产权侵权案件的查处力度。建立统一共享的小微企业名录，推进统一信用代码工作。

完善企业服务机制，营造高效、公正、便利的营商创业环境。深化行政审批制度改革，推进精简行政审批事项，简化业务流程，缩短审批时间，清理规范各类收费项目。优化办事流程，全面推行行政审批一个窗口办理、并联办理、限时办理、一站式办理。打击非法竞争，营造公正公平的市场环境，严厉打击欺行霸市、强买强卖、欺生排外等不正当竞争行为。健全优化企业融资体系，拓宽企业融资渠道，提供便捷高效金融服务。健全政银企联系制度，积极搭建银企合作对接平台。搭建科技创新服务平台，营造优良的创新创业环境。推行公开透明服务，降低制度性交易成本，持续改善营商环境。

专栏：创新生态优化工程

产学研一体化机制完善。研究制定高新技术和战略性新兴产业企业成长支持、国省级创新平台升级、重大技术攻关、科技人员创业的细化支持政策。

科技金融支持。申报国家产融合作试点城市。争取安徽省股权托管交易中心在蚌埠设立运营中心。倡导建立淮河流域金融监管机构联席会议制度。在蚌埠高新区内建设科技金融创新园，建设总部经济大厦、首位产业研发中心、VC和PE金融大厦、创新创业大厦、金融小镇等项目。建立蚌埠市战略性新兴产业基金，重点投向重大科技攻关和产业项目。建立天使投资引导基金，对各县区、中小企业发展提供支持。

知识产权保护。建立知识产权法院。建立反复侵权、恶意侵权的行为人黑名单。建立统一共享的小微企业名录，推进统一信用代码工作。

五、 医养结合，培育大健康产业，建设区域医疗康养中心

(一) 强化医疗服务能力建设，打造高标准区域医疗服务基地

加快建设一批高等级、专业化医疗机构，打造权威医疗服务集群。发挥蚌埠医疗集服务、教育、科研于一体的综合优势，在布局规划合理、服务功能齐全和多元化的基础上，继续完善公共卫生和医疗服务公用设施，重点培育和建设一批具有核心竞争力和区域龙头地位的综合性医院。充分发挥公立医院医疗服务主体作用，推动现有大型综合

医院升级扩建，着力提升现有综合医院的医疗技术水平。在儿科、肿瘤、心脑血管、传染病等薄弱领域，支持在蚌埠建设一批省级、市级综合或专科医院，提升区域内危急重症和疑难病症诊疗水平。充分调动社会力量办医的积极性，鼓励社会力量以出资新建、参与改制等多种形式投资医疗领域，优先支持社会力量举办康复、精神、儿童、中医（中西医结合）、护理院（站）、社区卫生服务、临终关怀、医学检验等新兴和急需的健康服务机构、特需医疗服务机构。

支持健康中介服务机构发展，培育完善医疗相关第三方服务体系。大力发展专业医学检验中心、卫生检测中心、影像中心和病理中心、制剂中心、消毒中心等医疗相关第三方服务。推动医疗机构、科研院所开展药学研究、临床试验等生物医药研发服务外包。支持医疗设备第三方服务、医疗信息化外包、健康云平台、第三方医疗服务评价、健康市场调查和咨询、医药科技成果转让、专利信息服务等相关健康中介服务机构发展。

强化蚌埠医学院优势，提升医疗教育研发水平。以蚌埠医学院建设蚌埠医科大学为契机，提升优势学科和特色临床专业的科技创新能力和人才培养水平。从优势学科入手，进一步提升基础医学、临床医学和护理学的科研和教学水平，同时有选择地培育新兴优势学科，大力引进优秀师资和研究力量，不断提高学生的业务素质和研究能力。依托 8 个国家级、省级特色专业，1 个国家级新药 I 期临床研究基地，以及安徽省生化药物产业技术创新战略联盟等平台，加强人才、资金、政策的支持力度，培育产学研医一体化的协同创新共同体。

积极与国内外高水平医疗科研教育机构对接合作。首先，充分利用临近长三角的优势，积极开展与上交大医学院、复旦上海医学院、浙大医学院、南京医科大学、第二军医大学等高水平医学院的科研机构开展合作，通过共建转化医学研究基地、院所科研项目联合攻关、硕博士联合培养、医学研究院合作共建等形式，提升蚌埠医学基础科研及成果转化能力。其次，积极开展与北京生物医药领域的科研合作，与北京协和医学院、北京大学医学院、首都医科大学等高水平医学院建立科研合作关系，同时与中国科学院北京生命科学研究院、中关村

生命科学园、拜耳、赛诺菲等知名生物医药跨国企业，以及精准医疗、医疗影像诊疗、骨科重建等领域全球领先的专业化企业建立合作关系，通过共建实验室、孵化器、中试基地等形式加强人才、技术等创新要素的流动。此外，加快推进国际化医院试点改革，推进医疗卫生国际化合作。依托省、市级重点医院，引入国外知名医疗机构和国际化医院管理团队，设立国际化医疗中心和国际化医院，促进临床医疗、人才队伍建设、医药研究等领域国际合作。积极推动市属医院与国际知名保险机构深化合作，建立与国际医疗保险机构费用结算相衔接的支付体系。

支持高水平医院组建医疗集团，带动区域医疗卫生水平整体提升。以高水平综合性医院为主体，在蚌埠市组建医疗集团，在医疗资源共享、分诊分工协作、医疗人员培养等方面形成协同合作模式。依托蚌埠市坚实医学研究基础，以大型医院专科技术力量为支撑，组建跨区域特色专科联盟。引导市区医院对县医院、偏远地区医院和基层医疗机构稳定持续的对口帮扶，建设远程医疗协作网络。

专栏：医疗服务提升工程

提升蚌埠市综合医院医疗水平。着力将蚌医一附院、市第三人民医院打造成省内引领、国内先进的综合性医院，市一院、市二院、蚌医二附院达到三级甲等综合性医院水平，市五院医院达到三级专科医院水平，市中医院达到三级甲等中医院水平。三县县域内 1 所综合性医院和 1 所中医院力争达到三级医院水平。三分之一的中心卫生院达到二级综合医院水平。

建设重点医疗设施项目。加快建设蚌医一附院肿瘤大楼、蚌医二附院新院区、蚌埠医学院临床总医院、市第一人民医院综合病房大楼、市第二人民医院新院区、市中心医院改扩建、市第四人民医院新院区、皖北妇儿医院中心、怀远县人民医院新院区等重点项目，支持三县创建三级综合医院。推进建设医学检验中心、医疗影像中心、消毒供应中心、健康体检中心、病理诊断中心、血液透析中心。

组建皖北地区医疗共同体。由蚌医一附院、市第三人民医院等牵头，联合其他地区医院、社区卫生服务机构等形成资源共享、分工协作模式，以技术交流、检查互认、处方流动、服务衔接等方式进行合作。以蚌埠医学院的专科技术力量为支撑，组建覆盖区域的特色专科联盟。发展远程医疗协作网络，蚌埠市医院为区域、基层医院提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务。

鼓励社会资本建设多种形式的医疗服务业。优先鼓励社会资本建设康复医院、老年病医院、儿童医院、护理院等紧缺型医疗机构。支持社会资本建设非营利性医疗机构、提供基本医疗卫生服务。放宽对盈利性医院的数量、规模、布局以及大型医用设备配置的限制。

(二) 提升健康护理服务水平，建设区域高端化健康管理服务基地

大力发展康复与护理服务业。积极发展各类康复机构，重点培育神经康复、肿瘤康复、骨科康复、风湿性疾病康复、工伤类康复及残疾人康复等细分康复市场，鼓励发展康复护理、老年护理、家庭护理、月子护理等适应不同人群需要的护理服务。推动中医特色康复医疗、训练指导、知识普及、康复护理、辅具服务的开展，促进中医特色康复服务发展，提升中医特色康复服务能力。鼓励康复机构以连锁经营方式输出技术、管理和品牌。引入专业教育培训机构，加大康复与护理人才培养力度。

加快发展疗休养行业。紧密依托疗养院，利用优美的自然环境资源，结合中西医医疗技术和传统康复养生手段，为人们提供保健养生和休闲度假相结合的场所和服务，打造具有蚌埠特色的疗休养行业，满足不断增长的高端疗休养需求。围绕龙子湖、沿淮河规划布局一批特色疗休养机构，形成集湖滨疗休养、风景疗休养、森林疗休养于一体的多元化疗休养行业发展格局。

培育发展高端定制的健康管理服务业。支持引进国际高端健康体检机构和品牌，培育高端健康体检市场。鼓励和支持专业健康体检机构开展加盟连锁经营和拓展健康管理服务产业链，向综合性健康管理机构发展。发展以商业保险机制为支撑，以健康风险管理为核心的健康管理新型组织，提供形式多样的健康管理服务。制定中医健康状态评估方法，丰富中医健康体检服务，将中医药优势与健康管理结合，以慢性病管理为重点，以治未病理念为核心，探索中医健康管理新模式。

(三) 推进医养游深度融合发展，建设高品质的区域康养休闲基地

加快完善养老服务体系，鼓励社会资本参与养老服务业。促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭。完善医疗机构设置规划，

支持医疗机构与 100 张床位以下的养老机构建立稳定的医疗合作关系，定期提供上门诊疗等服务；支持 100 张以上、500 张床位以下的养老机构设置医务室，提供医疗服务。支持 500 张床位以上的养老机构设置独立的医疗机构。推进面向养老机构的远程医疗服务，推动有条件的二级以上综合医院开设老年病科，增加老年病床数量，做好老年慢性病防治和康复护理。支持和规范老年生活设施发展。推动老年住宅、老年公寓等老年生活设施开发，制定老年住宅地方规范，合理安排用地需求，支持一定比例的新建老年地产或适老型住宅开发，同时加强对既有小区的老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造，提高老年人生活质量。支持社会资本以新建或改扩建形式举办老年病医院、护理院、临终关怀医院等医疗机构，增强养老机构的医疗、康复、护理、保健等服务能力。鼓励社会力量参与老年生活设施建设，在融资渠道、贷款优惠、土地出让、技术合作等方面加大政策扶持力度，引导社会资本投入养老地产开发及无障碍改造项目。

推进养老旅游休闲业发展，促进健康业与旅游业融合。紧抓长三角老龄化趋势，抓住现代社会老年人出游愿望高的特征，针对老年人不同的消费需求，积极开发温泉养生、中医药养生、游乐养生、美食养生等多样化特色养生养老旅游产品。同时注重提升老年人特需的交通医疗救护、食品安全、环境卫生等基础设施水平，不断改善老年人的旅游体验。关注“旅居养老”的市场需求和潜力，挖掘自然环境优势和养生资源条件，满足“候鸟式”养老需求，开发吸引老年人的中长期旅游产品。培育发展多种形式的健康旅游，努力将蚌埠打造成长三角健康旅游目的地。鼓励优质医疗机构、疗养机构和旅游服务机构、旅游休闲基地（目的地）加强合作，开发多种类型的健康旅游产品和服务。推出徽派养生之旅、中医养生之旅、智慧养生之旅、生态养生之旅等特色体验活动，大力培育特色健康旅游品牌，不断拓展国内外健康旅游市场。加快建设一批健康旅游特色小镇、街区、主题酒店、示范基地。挖掘并整合蚌埠在医疗、养生、旅游方面的优势特色资源，做足淮河水文化文章，积极申请国家健康旅游示范基地，打造具有国家影响力的健康旅游品牌。

专栏：医养结合示范工程

建设医养结合示范项目。加快市级民政养老项目、大明养老项目、固镇医养一体、怀远老年康复护养院、淮上中科生态养老示范园等重点养老项目建设，谋划建设皖北健康养老中心，天河养老基地、沱湖养老基地、四院医养结合项目，支持蚌埠五院做大医养结合规模，引导蚌埠医学院等医疗资源进入养老领域。

建立健全养老机构协作机制。创新公办养老机构经营机制，研究制定社会力量运营公办养老机构管理办法，积极推进公建民营、委托管理，引导社会资本参与公办养老机构建设与运行管理。

(四) 积极发展医药与医疗器械产业，打造现代化医药产业基地

加快提升医药产业自主创新能力。重点推进化学制药、生物制药、现代中药、生物技术等药物领域的创新研发和产业化推广，不断提升企业自主创新能力和产品质量管理能力。围绕恶性肿瘤、心脑血管等重大疾病防治需求，积极研制符合国际药品标准的化学药及其高端制剂。坚持传承与创新并重，加强传统名优中成药和具有中医临床特色疗效的名医名方、专病专方的开发，扶持发展优质中药饮片。加快中药国际化步伐，争取部分中药产品进入国际主流医药市场。提升中药工业装备制造水平，加速中药生产工艺、流程的标准化、智能化、现代化。

培育发展医疗装备及器械制造业。主动适应智能化、数字化、精确化、多元化发展趋势，围绕预防、诊断、治疗、手术、急救、康复等需求，加快医疗装备及器械产业链培育建设，主攻产业链短板，引进一批现代医疗设备龙头企业，突破一批共性关键技术和核心部件制约，研发一批拥有自主知识产权的高精尖医疗设备。加强多学科技术集成创新，开发超声影像、核磁共振、CT、数字化 X 射线机、生物分子核医学显像等大型医学诊断设备。顺应智能化、便捷化发展趋势，积极开发可穿戴设备、家用便携式诊疗与康复设备等新型设备。鼓励开发人工关节、牙种植体、植入性智能假肢、人造皮肤、人工骨等组织工程产品。进一步做强内窥镜、注射器、微量泵、医用导管、护理设备等特色产品，打造完整产业生态链。

大力完善医药健康产业创新服务体系。加快构建医药健康产业科

技创新核心，积极推进以政府为主导、企业为主体、产学研结合的健康产业科技创新体系。加快医药健康企业孵化器、加速器以及医药健康产业人才孵化器建设，与其他创新服务组织对接，搭建体系完整、功能完备的医药健康产业创新服务网络。加大对国家级、省级、市级企业工程技术研究中心建设的扶持力度，鼓励有能力的医药健康企业建立工程技术中心，申请重点实验室、技术创新示范企业、高新技术企业等认证，支持企业研发成果转化。培育医药健康产业总部经济，以服务皖北地区优势医药健康制造类企业为目标，发展总部办公、中介咨询、信息交易、金融服务、科技研发等专业化生产性服务业。积极建设医药健康产业展示交易中心，承办区域乃至全国级别的健康产业会议会展，为知名特色健康产业提供更广阔的展示交流平台。

（五）构建“一城一园、一横三纵多点”的大健康产业空间格局

建设“医疗健康城+健康产业园”两大医疗服务和健康产业集群承载平台。依托综合三甲医院，特别是蚌医一附院、蚌埠市第三人民医院等位于主城区、发展空间受限的三甲医院的扩建需求，以及提上议程的拟新建高等级医院，建设医疗健康城，集中建设医疗设施集群，并为国际合作医院预留空间。依托高新区建设健康产业园，以现有生物制造产业为基础，发展生物医药、医疗器械制造等产业，发展各类新药、特色原料药，培育高性能医疗器械制造企业。一方面，依托蚌埠医学院的医学科研基础，同时广泛引入外部研发资源，选择优势领域和关键领域深入研究，争取培育若干省内一流、全国领先的重点科研项目；另一方面，高水平建设医学会议交流和教育培训设施，积极承办省内及全国级别的医学健康领域学术会议，积极开展医疗养护人员培训课程。

构建“一横三纵多点”的康养旅游健康服务网络。依托淮河优良的生态环境与丰富的自然景观，打造沿淮河康养旅游发展的主轴；充分利用荆涂山风景名胜区、天河湖、三汊河国家湿地公园、张公山公园、蚌埠龙子湖风景区等市域内富集的重要景观节点，沿荆涂山-天河、三汊河-张公山、钓鱼台湖-庐山形成3条康养旅游发展带；依托

景点自身的自然环境与康养基础，构建龙子湖、荆涂山等 8 个康养小镇。



图 6 蚌埠城市大健康产业空间格局引导图

专栏：医疗健康城建设工程

建设特色医疗服务机构集群。新建专科医院、设立综合医院特色科室、建设医疗国际部等，集聚蚌埠或长三角高等级综合医院和特色专科医院资源，主要针对疑难杂症、重大疾病、慢性病等提供医疗诊断和咨询服务。**建设大健康创新中心。**设置重点药品研发中心、重点实验室等建设大健康创新中心，吸引科研人才与机构入驻。

建设康复疗养功能组群。建设涵盖健康护理社区、疫病预防及疗养中心、运动康复中心、医疗美容中心等多元领域的康复疗养功能组群。

建设会议会展及教育培训中心。建设会议会展中心、五星级酒店、教育培训中心等标志性建筑，可用于举办大型国际性学术会议、大型医疗科研成果及应用转化成果博览会、定期或不定期医护人员培训课程等。

建立完善的全科医生培训制度。加强全科医生培训制度建设，实施卫生专业领军人才培养计划，实施“名院、名科、名医”的“三名”工程。

(六) 搭建智慧健康信息平台，鼓励“互联网+健康”新业态发展

建设健康医疗大数据中心，重点推进人口健康信息化平台建设。由政府统筹，逐步构建全员人口信息、电子健康档案和电子病历，建成互联互通的全市人口健康信息平台，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等六大板块的资源共享和业

务协同。以居民电子健康档案为基础，整合居民健康管理及医疗信息资源，开展居民医疗健康信息服务，提高居民自我健康管理能力，并逐步与医保、社保、民政等信息对接，实现资源共享共用。整合蚌埠所有的医疗卫生资源，实现从大医院到基层医疗卫生机构在公共卫生、基本医疗、康复保健、专科特色医疗、远程会诊、远程健康教育与教学、医疗卫生保障等方面实现信息化。

鼓励搭建远程医疗等网络平台，提高医疗健康服务效率和质量。积极发展网上预约挂号、在线咨询、交流互动、网上支付、健康监测等健康信息服务业态。鼓励签约医生利用所在单位的云医院、网络平台、健康咨询热线、手机及电视终端等多种途径，为签约居民提供便捷的健康咨询互动服务。支持运用智慧健康技术开展在线健康教育、健康知识宣传、网络诊疗咨询等新型健康管理服务。

专栏：“互联网+健康”工程

建设区域健康数据中心。整合电子健康档案、公共卫生服务、疾病预防控制、电子病历等数据库资源，建立共享的数据平台。鼓励健康服务机构利用云计算、大数据等搭建公共信息平台。

完善全域就诊预约平台。在原有区域就诊预约平台和分级诊疗平台基础上，进一步统一号源管理、统一身份认证、统一预约规则。

推动电子医保卡和移动支付。打造医保移动支付平台，参保人可通过支付宝、微信等支付平台完成医保的门诊挂号支付和诊间缴费。

发展远程医疗。展远程医疗，将线下的医疗实体服务与线上的虚拟信息服务相结合，建立跨区域、超医院组织结构的团队协作模式，实现不同区域、不同层次医生的纵向整合。

六、 空间拓展，做大区域中心城市体量，构建大蚌埠都市区格局

（一） 加强与周边都市圈的协作，推动区域共赢发展

强化与南京都市圈协作，打造融入长三角城市群的桥头堡。建立与南京都市圈战略合作平台，推动区域协调发展。把握南京都市圈产业结构调整机遇，搭建与南京都市圈的产业合作平台，在电子信息、汽车制造等方面开展合作。把握大众休闲旅游消费升级机遇，搭建与南京都市圈的旅游合作平台，大力开展淮河文化和休闲旅游宣传，吸

引南京都市圈客流到蚌埠短途休闲游。

积极融入合肥都市圈建设，共建合芜蚌联合创新平台。依托合芜蚌自主创新示范区优势，与合肥、芜湖共建联合创新平台，共享科技资源和科技创新成果，进行联合科技攻关，建立跨区域技术联盟。与合肥都市圈城市加强在主导产业方面的创新协作，共建产业园区，引导企业进行上下游协作，共同打造具有竞争力的区域产业链，实质性推进区域产业创新。借力合肥市，增强蚌埠市科技创新服务能力，培育提升蚌埠市作为国家级自主创新示范区的创新创业环境。

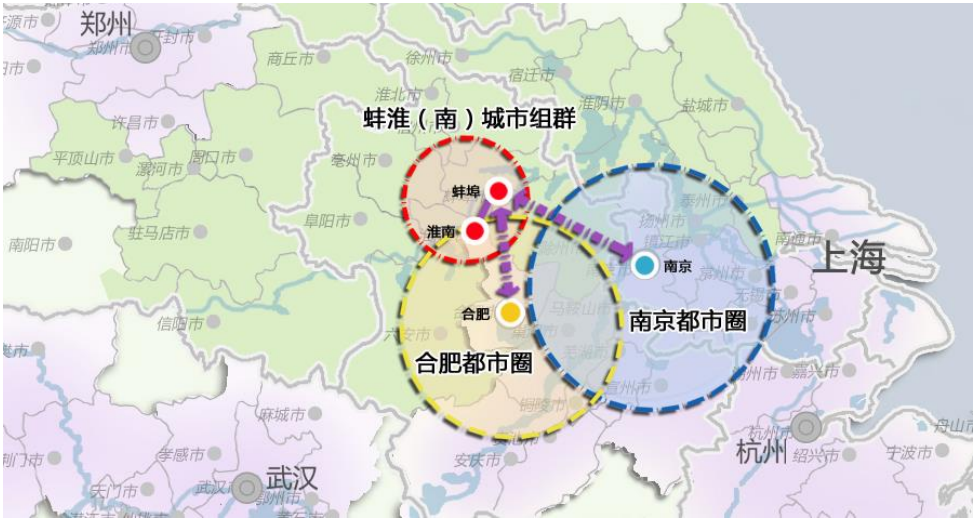


图 7 蚌埠与周边都市圈协调发展示意图

积极培育蚌淮（南）城市组群，联手淮南，辐射皖北。联手淮南市，壮大城市组群，进一步提升蚌埠市打造皖北及淮河中游区域中心城市的能级。设施整合方面，对外加强蚌淮城市组群与苏北的通道建设，提升与苏北的要素流动和经济联系；对内完善加强两市之间的快速交通建设，强化两市公共交通联系，促进蚌淮城市组群交通网络化，提升蚌淮城市组群对皖北和周边地区的辐射带动能力。生态共建方面，共建区域生态绿心，打造蚌淮生态绿廊。以蚌埠市天河湖、淮南市高塘湖及上窑森林公园为核心，打造蚌淮“两湖一园”区域生态绿心，保护蚌淮城市组群生态绿心地区，发挥生态绿心地区的生态屏障和生态服务功能。政策共享方面，搭建蚌淮城市组群协商平台，打造蚌淮自主创新与转型发展示范区。

专栏：都市区区域协同工程

建设合芜蚌试验区科技创新公共服务中心（蚌埠）。以合芜蚌国家自主创新示范区打造为契机，打造蚌埠一站式科技创新公共服务中心，完善创新创业孵化、信息资源服务、科技服务、知识产权服务等，促进科技成果转化、推进三市科技创新成果共享。

打造蚌淮“两湖一园”区域生态绿心。以蚌埠市天河湖、淮南市高塘湖及上窑森林公园为核心，打造蚌淮“两湖一园”区域生态绿心，保护蚌淮城市组群生态绿心地区，发挥生态绿心地区的生态屏障和生态服务功能。

推进蚌埠-淮南跨市公交项目。强化两市公交联系，两市结合客运联系和人流特征，适时推进公路客运向公共交通、农村运输以及城际交通方向转变。

推进建立和完善蚌埠-凤阳跨行政区协调合作机制。针对跨区域生态、交通和产业一体化重大问题，建立常态化联席会议机制，加强重点跨界地区、重大政策和重点项目的战略合作。

（二）推动蚌淮一体化发展，合力打造辐射皖北的安徽省“第三增长极”

建立蚌（埠）淮（南）政府协商机制，向推动一体化发展迈出实质性步伐。建立蚌（埠）淮（南）城市合作“决策-协调-执行”机制，以联席会议为主要形式审议决策关系区域发展的产业协作、基础设施共建、生态共保共治等方面的重大事项。在决策层开展两市主要领导参与的座谈会，确定合作的方向、原则、目标和重点等重大问题，在协调层开展联席会议，落实领导座谈会部署，协调推进重大合作事项，在执行层设立联席会议办公室、重点合作专题组，具体推动合作工作。

建立蚌（埠）淮（南）自主创新与转型发展示范区，推动蚌（埠）淮（南）产业协作。依托蚌埠和淮南两市资源和产业优势，形成互补互动的产业格局。充分发挥蚌埠科教、人才和交通优势，与淮南开展高校共建、职业教育共建，为淮南市产业升级提供支撑。借力淮南矿产、能源优势，与蚌埠开展新能源产业、清洁能源利用等方面的合作，联合发展循环经济和低碳经济。适时推动建设蚌（埠）淮（南）自主创新与转型发展示范区，共享合芜蚌自主创新示范区优惠政策，促进人才交流合作。

增加蚌（埠）淮（南）快速联系通道，推动蚌（埠）淮（南）基础设施共建共享。对外加强蚌淮城市组群与苏北的通道建设，提升与

苏北的要素流动和经济联系；对内完善加强两市之间的快速交通建设，强化两市公共交通联系，在蚌淮高速、京台高速基础上增加快速联系通道，形成 1 小时通勤圈。促进蚌淮城市组群交通网络化，提升蚌淮城市组群对皖北和周边地区的辐射带动能力。

共建蚌（埠）淮（南）生态绿心，推动蚌（埠）淮（南）生态环境共保共治。以淮河、蚌埠市天河湖、淮南市高塘湖及韭山国家森林公园为核心，打造蚌淮“一河两湖一园”区域生态绿心，建设蚌淮生态绿廊。协商出台《蚌淮生态绿心地区保护条例》，保护蚌淮城市组群生态绿心地区，发挥生态绿心地区的生态屏障和生态服务功能。

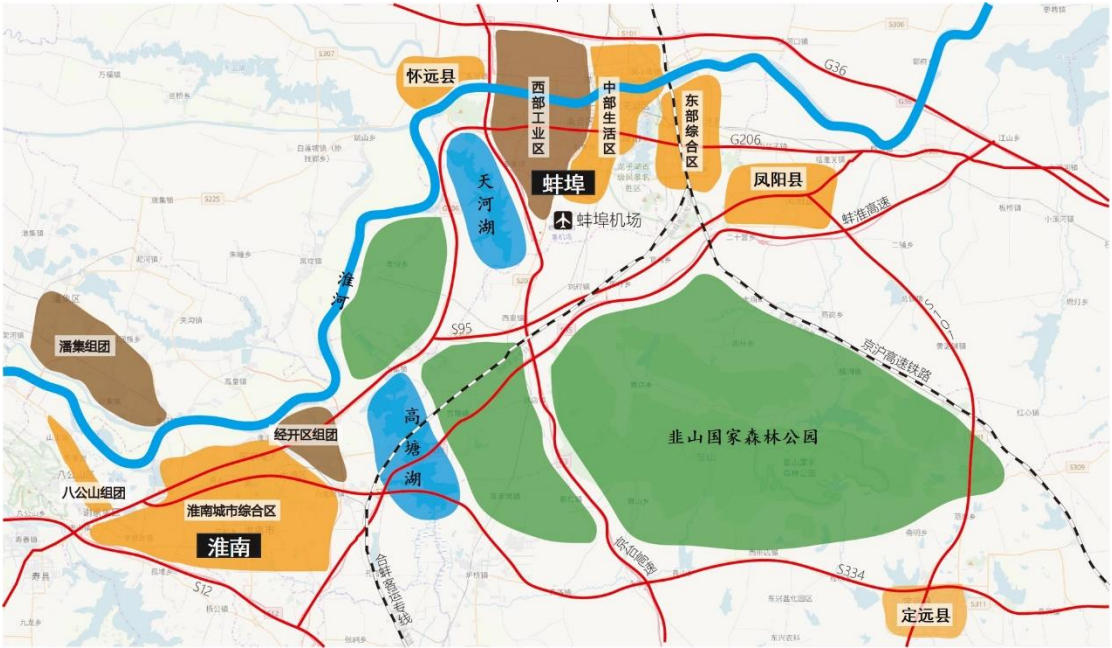


图 8 蚌（埠）淮（南）一体化发展空间格局示意图

（三） 构建大蚌埠都市区空间格局，拉开区域中心城市空间框架

构建“一核两翼、三轴两圈”的大蚌埠都市区空间格局。强化极核，做大做强蚌埠中心城区。联动两翼，促进蚌埠中心城区与怀远县城、凤阳县城一体化；突出综合型发展特点，逐步将都市区部分功能向外围城镇轴向扩散，与外围城镇发展走廊建设，整合交通、产业和生态体系，形成带状组团式空间格局。培育三轴，京沪铁路沿线城镇发展轴与东北城镇发展轴，重点推进特色小镇建设和县城综合带动；

西南城镇发展轴，则重点推进蚌埠和淮南一体化。近期重点带动核心圈层，依托核心圈层内重点城镇的产业基础和资源条件，培育专业化职能和作为城乡发展纽带的功能，逐步推进蚌埠电子信息、装备制造、农副产品加工、商贸物流和高新技术产业基地向外围城镇搬迁扩散，提高产业配套能力；强化其在产业、交通、科技创新、金融服务等方面与蚌-怀-凤一体化对接。远期辐射外围圈层，完善固镇、五河县城综合服务职能，突出特色优势、发展壮大县域经济；全面推进打造蚌埠城镇组群。

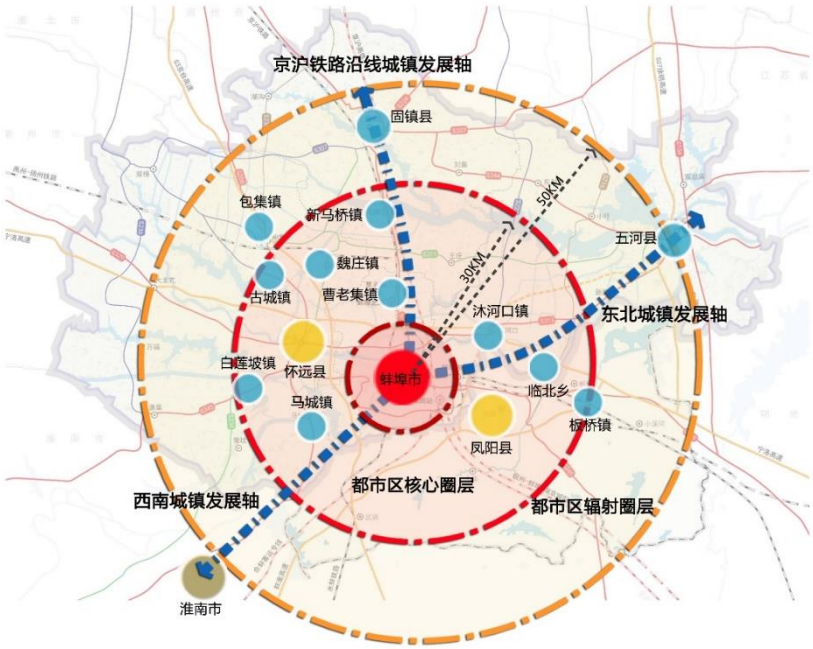


图 9 蚌埠都市区远景空间结构示意图

做大做强中心城市体量，拉开可承载 300 万人左右的都市区空间框架。构建“三横三纵、一带五区三组团”的都市核心区空间结构，构建可承载 300 万人的大蚌埠都市区空间框架。重点发展三条东西横向发展轴线和三条南北纵向发展轴线。“三横”自北向南依次是：依托淮上大道建设北部发展轴，向西联系怀远县城，向东联系沫河口工业新镇；依托东海大道建设东海大道发展轴，联系环天河地区、蚌埠高新区、行政中心、龙子湖、蚌埠南站至凤阳北部产业新城；依托南外环路延伸线建设南外环路发展轴，向东联系凤阳县城，向西联系马城工业新镇。“三纵”自西向东依次是：依托京台高速建设西部发展

次轴，连接怀远北部乡镇、蚌埠工业园、环天河地区、高新区、马城镇；依托延安路和解放路建设中部发展轴，连接蚌埠经开区、蚌山区与淮上区，且向北联系曹老集镇与新马桥镇；依托蚌五高速建设东部发展次轴，连接凤阳、沫河口。“一带”是指淮河生态风光带；构建西部综合功能板块、东部新兴功能板块、淮上综合功能板块、怀远综合功能板块、凤阳综合功能板块等五大功能区板块，以及新马桥工业组团、马城工业组团、沫河口工业组团等三个工业组团。

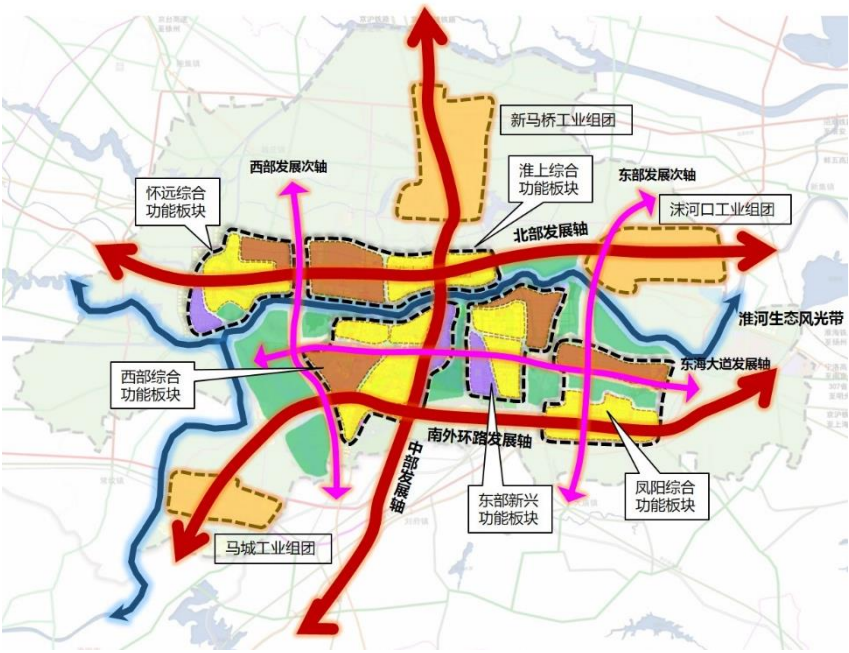


图 10 蚌埠都市区近期建设空间结构示意图

聚焦五大功能领域，打造三大新兴战略功能集聚板块。统筹布局城市战略发展空间，承载区域和都市区核心职能。围绕“大枢纽、大创新、大健康、大旅游、大服务”五大新型战略领域，识别未来重要战略增长空间和核心功能区，打造北部枢纽物流服务功能集聚板块，重点发展商贸物流、科技创新、先进制造等产业；打造东部创新康养服务功能集聚板块，重点发展休闲度假、娱乐体验、总部办公、创新研发、体育康体等产业；打造西部文创康养旅游功能集聚板块，重点承载文化旅游、文化创意、文化交流与展示、养生养老、高端居住等功能。

强化都市区一体化的快速交通网络构建。积极推进连接蚌埠市与怀远和凤阳的城际轨道交通建设，积极推进淮宿蚌线、亳蚌宁线等城际铁路建设，以城际轨道交通一体化为先导推动皖北地区一体化发展。加快推进怀远县禹都大道的提升改造。推进区域公交一体化，实现蚌埠与怀远、凤阳间的公交一体化，增加公交发车频率，发展若干旅游公交专线。积极建设连接五河、固镇、怀远、机场的北部高速公路，实现高快速公路一体化。构建以铁路、高速公路与主干一级公路为发展轴向周边地区放射的城镇网络群体。

工业协同。加强怀远经济开发区与蚌埠工业园产业和空间对接，形成城市西向以高端装备制造、机械电子、新材料等为主的蚌怀发展带。突出蚌埠工业园在产业综合服务方面对怀远经开区的辐射带动作用。强化高铁片区对凤阳北部产业新城（凤阳县经济开发区）的产业带动作用，将凤阳县经开区作为高铁片区蚌埠大学城科技成果转化基地之一。

旅游协同。整合蚌埠和怀远、凤阳历史文化和旅游资源，强化游线设计，促进蚌凤旅游一体化。设计都市区红色文化一日游线、文化旅游环线、淮河生态旅游度假游线，开通城市旅游巴士。三地共同打造花鼓灯文化、淮河文化、大禹文化、大明文化品牌，合作展开市场营销、旅游推介活动，共同举办蚌怀凤民俗文化艺术节、皖北红色旅游文化节等活动。

生态共保。划定生态保护红线、划定城市开发边界。进行重要生态廊道沿线地段城市空间设计，重点打造与怀远交界的城市门户空间形象。规划建设蚌埠-怀远景观控制带、蚌埠-凤阳景观控制带、四方湖-三汊河-钓鱼台湖湿地公园-金山湖北部绿色景观走廊。建立健全都市区环境保护联防联控机制，建设区域排污监控平台，健全环境监察执法、污染会商机制及应急联动机制。

一体化协调机制。争取凤阳县撤县改区，纳入蚌埠市行政区划；争取蚌-怀-凤一体化战略纳入皖北城市群规划、安徽城镇体系规划等上位规划；建立大蚌埠都市区发展规划的“五个一”体系，包括一个蓝图、一个技术标准、一个信息平台、一个协调组织机构和一套法规制度。与淮南市形成政府部门间的常态化的互访和磋商机制，并协商出台《蚌淮生态绿心地区保护条例》。

（四）整合淮河两岸资源，打造淮河生态风光带

统筹优化港口岸线功能。对蚌埠规划区内港口岸线进行功能分区，实现岸线资源的科学管理、合理利用、有效保护，促进经济社会可持续发展，保障防洪安全、供水安全、航运安全，保护水生态环境。

加快推进两岸景观整治。全面实施淮河蚌埠段、凤阳段、怀远段主要干支流污染治理，启动对沿河两侧公共绿地、驳岸、广场与临河建筑等要素的风貌整治。加强淮河两岸带状公园建设，构建特色滨水绿化休闲游憩空间。整合休闲骑行、健步健跑和步行体系，构建沿淮河两岸健康生活体验等多元功能复合的慢行绿道系统。把淮河真正变

成大蚌埠都市区最美最亮的一道风景线，提升城市形象，突出城市文化品牌，增强蚌埠、怀远、凤阳三地的淮河文化认同感。

专栏：淮河生态风光带工程

加快景观整治和风貌改造。加快两岸景观整治，重点推进淮河北岸滨河绿地景观工程、淮河沿线风貌整体设计、淮河沿线绿化工程、主城区淮河河道生态修复工程。构建沿淮河休闲绿道系统；推进淮河景观廊道向城市南北向渗透工程。

河道防洪与整治。完善都市区区域防洪机制，推进淮河干流一般堤防除险加固工程、河道防洪护岸综合整治工程。

(五) 实行环湖统筹开发，打造环龙子湖休闲创新活力环

依托蚌埠市全国最大城市内湖龙子湖的生态景观资源，统筹规划环湖功能，完善环湖交通体系，打造高端的休闲度假创新活力环。

重点改善龙子湖西北老城片区。打造具有自身特色的生态宜居综合服务中心，打造沿龙子湖及淮河特色滨水景观，提升龙子湖西北老城片区生活品质。

完善蚌埠大学城配套功能，加快周边资源整合。加快蚌埠大学城、高铁站的资源整合，重点发展服务皖北地区的科技教育、文化交流、会议会展、交通物流、旅游集散等功能。发挥科技创新优势，推动产学研一体化，近期向东带动凤阳产业发展，远期将蚌埠大学城打造成为皖北科教交往和科教创新中心。

高品质建设医疗健康城。依托龙子湖、淮河沿岸优良的环境和便利的交通条件，以高水平医疗服务资源为龙头，以高水平医学教育科研资源的进一步壮大和导入为契机，打造集重点领域的疾病诊断、治疗、修养、康复于一体的医疗健康城，形成全面对接长三角、辐射淮河流域、服务皖北地区的国际化医疗健康服务综合体。

重点打造城市中央休闲区。依托龙子湖西岸突出的生态景观资源和古民居博览园文化旅游资源，重点打造以民俗体验、文化创作、娱乐休闲、商务度假、商业服务为核心功能的城市中央休闲区。建设成为蚌埠市乃至皖北地区城市文化底蕴丰富、娱乐休闲设施集中、功能

服务完善、对当地和外来游客有较强集聚效应的公共活动空间。

优化梳理环湖交通,突出慢行旅游体验。环湖交通系统起着衔接、协调城市功能与自然水体的作用,是展示山水城市风貌的纽带,宜同时具备旅游、交通与景观功能,有必要对其进行科学合理的规划设计。提高湖区可达性和城区亲水性,提高滨水空间的综合竞争力。

专栏：环龙子湖活力环工程

龙子湖西北老城片区改善。打造具有自身特色的生态宜居综合服务中心,打造沿龙子湖及淮河特色滨水景观,提升片区生活品质。

蚌埠大学城配套完善。进一步完善大学城居住和生活服务配套。加快蚌埠大学城、高铁站的资源整合,重点发展服务皖北地区的科技教育、文化交流、会议会展、交通物流、旅游集散等功能。发挥科技创新优势,推动产学研一体化,近期向东带动凤阳产业发展,远期将蚌埠大学城打造成为皖北科教交往中心。

医疗健康城建设。打造集重点领域的疾病诊断、治疗、修养、康复于一体的医疗健康城,形成全面对接长三角、辐射淮河流域、服务皖北地区的国际化医疗健康服务综合体。

城市中央休闲区建设。依托龙子湖西岸突出的生态景观资源和古民居博览园文化旅游资源,重点打造以民俗体验、文化创作、娱乐休闲、商务度假、商业服务为核心功能的城市中央休闲区。建设成为蚌埠市乃至皖北地区城市文化底蕴丰富、娱乐休闲设施集中、功能服务完善、对当地和外来游客有较强集聚效应的公共活动空间。

电影工业特区建设。依托环龙子湖相关电影项目的建设,积极筹备世界电影工业大会与国家级影视科技研发中心,建设国内首屈一指的电影商业化平台与工业化平台,打造成为中国首个电影全产业服务区。采用全新的商业模式,世界最前沿的工业技术,全新的理念,形成具有全国影响力与吸引力的电影平台。

环湖交通疏导。打通局部断点,将机动车、自行车、人行三个系统打造成线形平顺、独立连续的慢行环线,通过环湖慢行交通系统将沿线景观节点串联。对环湖带进行一体化设计,加强环湖交通系统与周边用地的协调发展,打造连续的滨湖景观带,建设美丽山水城市。

(六) 弘扬大禹文化品牌,打造环天河文化创意康养环

重点推进大禹文化产业示范园区建设。以国家级大禹文化产业示范园建设为契机,以天河景区为载体,以淮河文化、大禹文化、创意文化为主题,重点发展集文化创意、文化体验、文化展示、会议会展等功能于一体的文创产业聚集区,向西带动怀远县文化旅游及相关产业融合发展,打造皖北文化的宣传、展示、交流中心。

有序推进康养特色小镇建设。有序建设荆涂山景区康养小镇、天河康养小镇，与规划的四方湖湿地康养小镇联合打造沿荆涂山-天河康养旅游发展带。完善沿线的交通组织和生活配套，强化各康养小镇与中心城区医疗设施的快速联系。

适度开发生态商住组团。以生态保护为前提，以低冲击开发为手段，科学规划、合理布局，打造集生态养生、休闲度假、研发创意、总部办公等功能为一体的高端低碳商住组团，建设成为蚌埠市具有山水园林城市特色的都市商务花园。

专栏：环天河湖文创康养环工程

大禹文化产业示范园区建设。重点发展集文化创意、文化体验、文化展示、会议会展等功能为一体的文创产业聚集区，向西带动怀远县文化旅游及相关产业融合发展，打造皖北文化的宣传、展示、交流中心。

康养小镇建设。有序建设荆涂山景区康养小镇、天河康养小镇，与规划的四方湖湿地康养小镇联合打造沿荆涂山-天河康养旅游发展带。完善沿线的交通组织和生活配套，强化各康养小镇与中心城区医疗设施的快速联系。环湖环山生态康养小镇建设，应依托优质山水资源，立足城市建设空间和现有村镇建设区域进行布局，不得突破上位规划。

生态商住组团开发。低密度、高品质、低冲击、高端化打造集生态养生、休闲度假、研发创意、总部办公等功能为一体的高端低碳商住组团，建设成为蚌埠市具有山水园林城市特色的都市商务花园，配套开发低碳社区。

(七) 壮大五河和固镇特色县域经济，强化与中心城区协同发展

推进固镇县农业科技创新和产业化建设，打造成为皖北农业科技示范基地。固镇县应依托现有农副食品加工和传统制造业优势，加强与中心城区创新联系，重点发展服务淮河流域中游和皖北地区的农业科技创新和农产品加工示范基地。大力发展农业科技集成和示范、农业教育与培训、农副产品加工、农业观光体验等产业。发挥农业科技示范带动作用，引领全县乡镇农民致富，提升全市乃至皖北地区农业产业发展水平。

推进五河县全域大景区建设，打造成为皖北休闲旅游基地。五河县应抢抓全域旅游大机遇，整合全县域范围内的农业和湖泊资源，做大做强农业观光和滨水休闲度假职能，建设大景区、突出大品牌、提升品质、服务区域。合青高铁建成后，五河区位优势将大大提升，尤

其是与苏北地区的联系加强。应加大宣传力度，拓展苏北旅游市场，加快融入宿迁、淮安、连云港等苏北区域旅游线路。

专栏：县域经济壮大工程

皖北农业科技示范基地（固镇）。依托固镇县农业产业优势和蚌埠市打造合芜蚌国家自主创新示范区的政策优势，以固镇县为龙头，举全县之力打造皖北农业科技示范基地，大力发展生物育种、农产品精深加工与研发、有机农业、农产品展销与贸易、农业科技成果展示与交流、农耕文化体验、农业休闲度假为主导的皖北农业科技示范基地，辐射带动皖北地区农业产业科技化、多元化、体验化发展，带动县域农业和旅游业发展，壮大县域经济。

推进五河县全域大景区建设。围绕五河县五水汇聚的水环境资源，沱湖、香涧湖、天井湖三大湖泊资源，依托省道 304 和国道 104 沿线乡镇，在满足生态保护的前提下，重点发展建成生态休闲度假、农业观光体验、养生养老、体育运动等功能为一体的乡村组团式康养旅游综合体。做好旅游+产业植入，大力发展生态经济，深入挖掘生态大健康产业链，丰富旅游产品和业态，提升产品档次和品牌。完善旅游配套交通和服务设施，建立旅游综合管理和执法体系，加快厕所革命及其他公共服务建设，完善停车场、标识系统。促进农民增收，鼓励更多农民参与到生态服务业中去，使搬迁农户下得来、稳得住、富得快，让更多农民享受到现代文明的同时，促进县城、中心镇加快集聚发展。

（八）因地制宜有选择、有重点地培育一批特色小（城）镇

重点培育四大类蚌埠特色小（城）镇。在全市范围内，重点围绕工业制造、现代服务、文化旅游、现代农业的细分领域，因地制宜推进一批示范特色小（城）镇的创建。打造经济增长新引擎、产业发展新平台、创新创业新高地、产城融合新载体、环境建设新模式、美丽蚌埠新名片。从财政支持、建设要素保障、运行扶持政策等三大方面给予政策支持。明确小（城）镇内落户企业纳入该市“1+2+N”政策体系，享受自主创新、工业发展、现代服务业、现代农业等相关政策。

专栏：特色小镇培育工程

工业制造特色小镇。重点支持以新材料、新能源、节能环保、电子信息、生物制造、高端装备制造等产业细分领域为主导的特色小镇，如硅基小镇等。

现代服务特色小镇。重点支持以金融服务、软件服务、流通服务、商务服务、信息传输、研发设计、教育培训等行业为主导的特色小镇，如淮上区智慧物流小镇、环天河文化创意康养小镇等。

文化旅游特色小镇。重点支持旅游业与地域文化、乡土文化、体育文化、创意文化、传统文化、建筑文化、科普文化、生态文化、养生文化等领域融合发展的特色小镇，如禾泉小镇、蚌埠国际足球小镇、沱湖小镇、古民居小镇、

大明古镇、百花谷小镇、垓下小镇、生态非遗小镇等。

现代农业特色小镇。重点支持农业一二三产融合发展的特色小镇，如上谷农产品特色小镇等。

七、生态示范，开创绿色发展道路，树立生态文明标杆

(一) 加强淮河流域生态环境联防联控，全面保护生态环境

加强与淮河流域沿线周边城市生态建设与环境保护方面的合作。统一区域产业准入和环境管理标准，共同推动区域生态监测网络信息平台建设与共享，共同推进跨区域重大生态环保工程建设，共同建立区域资源环境承载能力监测预警机制和区域突发环境事件应急协调处理机制，对水土资源、环境容量超载区域实行限制性措施。推进淮河流域水环境生态补偿，强化与流域管理机构合作，推动建立淮河流域城市水污染联防联控制度，探索建立跨县区水流域生态补偿机制。全面推行“河长制”，统筹上下游、左右岸，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。

着力构筑淮河生态带 1 公里、5 公里、15 公里“三道防线”。沿河 1 公里范围内做到“五个达标”，即淮河干流及主要支流国家考核断面水质全面实现达标、淮河干流所有水功能区水质全部稳定达标、沿河城镇细颗粒物（PM_{2.5}）指标国家考核要求全面达标、宜林地段绿化全面达标、不符合环保和安全要求的重化工、重污染企业全部依法搬迁实现达标；沿河 5 公里范围内做到“五个一律”，即畜禽养殖和“三网”水产养殖一律整改到位、25 度以上坡耕地一律依法依规退耕还林还草、在建重化工项目一律对标评估、现有重化工企业一律实施提标改造、“散乱污”企业一律依法依规处置；沿河 15 公里范围内做到“五个合规”，即现有污水处理厂出水水质全面合规、城市黑臭水体治理全面合规、规模畜禽养殖场粪污处理设施装配排放合规、新建项目环保安全和工艺水平全部合规、工业园区优化整合全面合规。淮河干流及主要支流岸线 1 公里范围内的企业，依法依规必须搬迁的，全部搬入合规园区，厂区边界距岸线应大于 1 公里。淮河干线岸线 5

公里范围内的重化工企业，经评估认定，难以就地改造提标的，依法依规搬入合规园区。淮河干流岸线 15 公里范围内，新建工业项目原则上全部进园区。

全方位推进流域污染源综合治理工程。全面治理淮河带沿线“散乱污”企业，对产能落后和违法违规企业分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施。坚决淘汰关停钢铁、水泥等落后产业，强化综合执法，淮河干流岸线 1 公里范围内做到关闭企业场地人清、设备清、垃圾清、土地清。大力实施航运污染综合整治工程，强化船舶和港口污染防治。现有船舶到 2020 年全部完成达标改造，港口、船舶修造厂环卫设施、污水处理设施纳入城市市政基础设施建设规划。推进船舶使用液化天然气（LNG）等清洁燃料，加强码头岸电设施建设和油气回收。深入开展淮河入河排污口整治提升行动，排查整治入河入湖排污口及不达标水体。严格控制新设入河排污口及其污染物排放量，实行总量控制、增减挂钩。实施入河污染源排放、排污口排放和水体水质联动管理。严格涉水企业环境监管，加强化工、纺织、食品等重点行业污水排放达标管理。协调推进城乡黑臭水体治理，全面推进现有污水处理厂提标扩容改造，加快城镇污水处理设施和配套管网建设，切实提高污水处理能力。推进雨污分流，重点加强老旧小区、城中村和城乡结合部的雨水分流改造。园区工业污水和生活污水必须全部纳入统一污水管网，实行统一管理。加强城乡环境综合整治，严格制定落实禁养区和限养区制度，加强农药化肥施用管理，确保化肥农药排放零增长，逐步控制农业面源污染。

加大流域自然生态保护治理与城市生态建设。推进淮河流域综合治理和生态建设，加强水利工程管理的信息化，推动传统水利向现代水利转型。加强水生态、林地、湿地、自然保护区的保护和修复，推进国家级湿地自然保护区、国家级湿地公园综合保护与合理开发建设。大力实施生态造林和绿色工程，推行生态复绿补绿增绿，构建网络化生态安全格局。持续深入推进水生态文明城市建设，加强水生态环境保护 and 修复，强化防洪排涝体系和水文化水景观建设。结合蚌埠本地降雨及地形条件，推进“海绵城市”建设，建立完善的雨水调蓄和排

放体系，缓解城市内涝。

专栏：淮河流域综合治理工程

重点地区流域水利综合治理。重点实施淮河干流蚌埠—浮山段行洪区调整和建设、淮干行蓄洪区调整建设、怀洪新河水系洼地治理、怀洪新河灌区治理、北淝河上段洼地应急治理、沿淮行蓄洪区等其他洼地治理、方邱湖堤防改建等重大工程。

流域污染源综合治理。全面治理淮河带沿线“散乱污”企业，淘汰关停钢铁、水泥等落后产业，淮河干流岸线1公里范围内做到关闭企业场地人清、设备清、垃圾清、土地清。大力实施航运污染综合整治，现有船舶到2020年全部完成达标改造，港口、船舶修造厂环卫设施、污水出活力设施纳入城市设施建设规划。推进船舶使用液化天然气（LNG）等清洁燃料，加强码头岸电设施建设和油气回收。排查整治入河入湖排污口及不达标水体。严格控制新设入河排污口及其污染物排放量。推进城乡黑臭水体治理，全面推进现有污水处理厂提标扩容改造，加快城镇污水处理设施和配套管网建设。重点加强老旧小区、城中村和城乡结合部的雨水分流改造。园区工业污水和生活污水必须全部纳入统一污水管网，实行统一管理。严格制定落实禁养区和限养区制度，逐步控制农业面源污染。

流域水生态系统保护和修复。推进三汊河国家湿地公园、沱湖湿地、四方湖湿地、芡河湿地等自然保护区综合保护与合理开发。重点实施市区河湖环境整治、龙子湖水环境综合治理、淮河干支流航道整治、北淝河综合治理、四方湖湿地建设、淮河北岸滨河绿地景观等重大工程。重点在怀远、五河、固镇三县以小流域为单元，开展水土流失综合整治工程。

河湖水系连通与城市水系整理。重点实施“一河三湖”连通（淮河、龙子湖、天河湖、张公湖）工程，改善和提高河流水动力条件，增强水资源水环境承载力，提高水体自净能力。重点推进淮河、北淝河、三汊河淮河水系沟通、钓鱼台龙湖水系沟通、鲍家沟、小蚌埠四十米大沟、三铺大沟、沫冲引河、铜梁河、北淝河、怀洪新河、八里沟等城市水系整理。

（二）促进能源资源高效循环利用，推行绿色发展模式

传统产业节能改造，发展生态环保产业。淘汰高投入、高耗能、高污染的行业，加快电力、纺织、建材、化工等传统产业节能改造，有序搬迁改造老工业区。大力发展循环经济和高新生态环保型产业，选取一批符合绿色产业发展方向的园区，创建绿色化改造示范园区。建设一批清洁能源产业园、静脉产业园、绿色技术研发创新园等新兴绿色产业发展基地。制定环境准入负面清单，建立严格的产业环境准入制度与严格的空间环境准入制度，限制高投入、高污染的行业企业进驻，对一些重点地区的开发活动进行限制。

优化能源结构，推广绿色建筑。优化能源结构，严格控制煤炭消费总量，实施电能替代，普及天然气使用。严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能改造，大力推广绿色建筑。优先发展低碳交通体系，提高绿色低碳交通运输装备使用比例。

城乡垃圾与废弃物资源化利用。加强城市固废垃圾的资源化利用和无害化处理设施建设，加快完善再生资源回收体系，推行垃圾分类回收，推动建设静脉产业园。以农林废弃物综合利用为重点，实行秸秆综合再利用示范推广工程。统筹推进水资源管理，创建国家节水型城市。完善生态文明宣传体系，推动形成绿色文明的生活方式和消费模式。

专栏：循环经济示范和老工业区搬迁改造工程

建设生态工业园区。发展高端装备制造、电子信息、生物医药、纺织服务等工业循环经济产业链，推进各类工业园区循环化发展。加大对高耗能行业的节能技术改造，推动所有省级以上开发区建设生态园。

实施热电联产项目。重点实施蚌埠精细化工集聚区热电联产、固镇经济开发区热电联产、五河饮马湖风电、生物化工企业退市进园等项目。大力发展天然气管网，启动天然气管线“县县通”工程；大力推进太阳能光热、光伏及地源热泵建筑一体化产业。

区域性秸秆综合利用。科学制定秸秆留用发展规划，大力发展秸秆留用装备，科学规划布局秸秆收储点，建立市场化运作秸秆收储运销体系。大力支持科技研发和技术创新，加快秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化和原料化利用。积极引进秸秆造纸、秸秆能源综合利用等企业。加快实施怀远县生物质秸秆发电厂、五河县生物质秸秆发电厂、莱姆佳生物质有机肥、农作物秸秆压块成型燃料化利用、大型沼气等工程。

老工业区搬迁改造。落后产能退出与企业搬迁安置。2018 年底前基本完成中粮生化、丰原集团、八一化工、天润化工等重点化工企业退市进园并实施同期关停；2022 年底前全部完成城市老工业区企业搬迁改造，同步实施周边居民异地搬迁安置和生态环境恢复，彻底解决落后产能集中、基础设施老化、环境污染严重、安全隐患突出等问题。植入与发展新兴功能。发展高新技术产业、高端服务业，研究工业遗产改造，研究工业污染严重的搬迁地区的生态修复等。

(三) 完善城市生态绿化景观系统，推进生态园林城市建设

整治修复重点廊道和生态功能区。加快推进城市生态绿化建设，推进重点生态廊道和重点生态功能区整治修复，建设和保护绿地生态群落，充分利用蚌埠优美的自然山水框架，保护现有山体林地和河流

水系、风景名胜区、湿地资源等生态基底，构建蚌埠市区“山丘棋布，水系纵横”的整体山水生态架构。重点保护由贯穿城区的淮河干流、天河-四方湖湿地、迎河-张公湖-席家沟-三汊河湿地公园、龙子湖-吴小街四十米大沟-钓鱼台湖等水系构成的自然生态廊道。

建设城市公园绿地和休闲绿道网络。有效提升城区绿化覆盖率，建设均衡多样化的城市公共绿地，增强绿色空间的可达性，构建完善的城市生态绿化景观网络。对城市规划区内山体资源进行整体规划，提出山体的整体开发与保护策略，对于保护性山体，注重凸显自然生态山体风貌，避免人工对山体的雕琢，对于可开发山体，可策划休闲公园、运动公园、跑酷公园，植物园等多种功能。提高道路绿化、广场绿地的管护水平和景观质量；保留现有公园，结合城市发展与城市绿廊适当增设公园；加强滨水带状公园建设，构建特色滨水绿化休闲空间；将城郊自然与城内人工绿色空间连成生态绿网。

专栏：生态园林城市建设工程

整治重点生态廊道。淮河生态景观带、四十米大沟-张公湖—迎河、老虎山—陶山—燕山范围、八里沟、天龙新河范围内的5条城市生态廊道整治。推进G104和S307沿线森林长廊建设。

修复重点生态功能区。开展大洪山生态恢复工作，打造蚌埠市南入口名片；推进大洪山修复、黑虎山养护、涂山养护、三叉河湿地养护、钓鱼台湿地养护、东芦山养护、西芦山养护、老山养护、锥子山养护等生态功能区节点修复养护项目。

建设城市公园绿地。重点实施中心城区十二山体整体规划与开发。重点实施环天河开发、蚌埠闸湿地、龙子湖北岸湿地、曹山森林公园、虎山公园、野生动物园7个生态功能区节点开发项目。

建设健康休闲绿道网。规划建设串接蚌埠中心城区、怀远县和凤阳县范围内的慢行绿道系统。其中，淮河沿岸规划建设滨水休闲、郊野休闲等类型的骑行绿道网络。

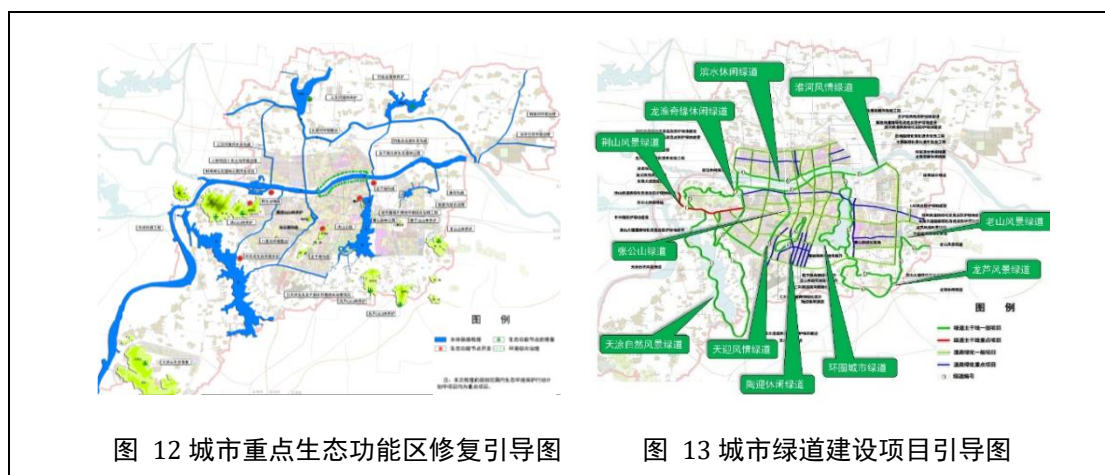


图 12 城市重点生态功能区修复引导图

图 13 城市绿道建设项目引导图

(四) 搭建绿色低碳技术产学研合作平台，推广绿色技术应用

建立绿色低碳发展领域的重点实验室、研发平台和技术研究试用中心。加强绿色低碳领域关键技术的研发与自主创新，加大科技专项的财政投入，建立绿色低碳发展领域的重点实验室、研发平台和技术研究试用中心。加快推动低碳技术、节能减排技术、资源综合利用技术、新能源利用技术、生物技术、新材料技术、绿色消费技术和生态恢复技术等绿色技术的产业化应用，促进城市绿色转型和生态文明建设。

(五) 健全生态文明制度体系，推进生态文明治理改革

健全自然资源资产产权和用途管制制度。建立健全自然资源资产产权和用途管制制度。科学划定并严格遵守生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。继续实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理。构建资源利用上限，严格控制自然资源消耗速度和加快替代资源的研发。坚持最严格的土地管理制度，完善土地节约集约利用机制。积极争取上级财政转移支付，加大对农产品主产区、重点生态功能区的支持力度。划定环境质量底线，提出区域或者行业污染物排放总量管控建议，在全市范围内全面推行排污许可证制度，实行企事业单位污染物排放总量控制制度。通过落实“三线一单”加强环境影响评价管理，从源头防范生态破坏。

建立综合交易市场，拓宽绿色投融资渠道。探索建立排污权交易制度，在全市范围内建立融合排污权、节能量、水权的综合交易市场。拓宽绿色投融资渠道，设立绿色低碳创新专项资金。推广合同能源管理，积极培育和引入社会节能服务、环境污染治理、废弃物资源化利用等方面的专业化服务。

加强环境监测监察基础能力建设。加强环境监测监察基础能力建设，探索建立企业环境绩效评价和企业环境污染责任保险制度。探索建立绿色政绩考核体系，把生态文明建设成效作为各级干部政绩考核的重要内容，对相关区县政府、有关部门和单位环保年度目标任务、总量减排任务完成情况实行年度考核和“一票否决制”。实行严格的环保限批制度，实施规划环评与项目环评相结合，开发区等需依法进行规划环评。

八、 文化遗产，推广淮河文化品牌，提升城市人文魅力

(一) 建设淮河文化研究和推广交流中心，策划举办淮河文化论坛

建设国际文化研究交流基地。建设以淮河文化为重点的国际文化研究交流基地，完善淮河文化研究体系，深化挖掘淮河文化精髓，促进多元化传承弘扬。

策划举办淮河文化论坛。争取国家、安徽省有关机构，以及淮河流域周边城市作为联合主办单位，策划举办淮河文化论坛。邀请国内外淮河文化领域学者、企业家、政要等参与，探讨淮河文化的历史意义、当代价值、全球化背景下文化交流合作的发展模式，促进淮河流域内与跨区域、国内外的文化交流与合作。通过现代化、网络数字化等途径，实现淮河文化的立体传播，传承文化精髓，推动淮河文化走向世界。

(二) 贯通文化品牌产业链，打造特色文化会展博览之都

举办淮河文化主题博览会。深入挖掘双墩、大禹、大汉、大明、水利和湿地等淮河文化资源，精心打造淮河文化影视艺术、文学出版、旅游文化、学术研究等系列文化品牌和产品。积极举办淮河文化博览会、艺术品交易会、文化商品交易会以及文化产业大会等贸易活动，拓展文化贸易营销渠道，推进淮河文化内涵及产品走向世界。推动淮河流域内文化企业家的经验分享交流、文化产业项目推介、战略合作与洽谈签约等，推动跨区域战略合作。

建设淮河流域区域级会展中心。加快建设蚌埠区域级会展中心，培育一批具有国际影响力的大型会展品牌，引进一批国际知名会展企业，全面提高会展服务水平。进一步提升中国·蚌埠花鼓灯艺术节、中国·蚌埠文化节等节会商贸活动的规格和影响力，提升会展和节事活动的国际化、品牌化及专业化水平。对接新材料、电子信息、大健康、智能制造、军民融合等蚌埠优势特色和新兴产业，重点培育一批具有蚌埠本地特色、突出科技创新特征、具有广泛影响力的技术型展会。通过举办大型国际会议、高峰论坛、缔结国际友好城市等方式，加强对外交流的频度和广度。

推进会展业与优势产业融合发展，提升会展经济带动能力。强化会展“产业链”中展览、会展场馆、配套服务三大环节的专业服务能力、信息化能力和产业链协同能力。促进会展业与配套产业联动发展，提升发展装饰装修、信息咨询、广告宣传、展品运输、宾馆酒店、旅游票务等传统会展服务业态。结合消费环境优化和商业模式创新，不断延伸会展经济产业链，着力推进商贸、旅游、文化等多业态融合发展，提升品牌展会的经济效益和社会效益。

专栏：淮河文化论坛与淮河文化博览会工程

淮河文化研究与淮河文化论坛推广。建设以淮河文化为重点的国际文化交流基地。争取国家、安徽省有关机构，以及淮河流域周边城市作为联合主办单位，策划举办淮河文化论坛。

举办淮河文化贸易博览会。深入挖掘双墩、大禹、大汉、大明等淮河文化资源，精心打造淮河文化影视艺术、文学出版、旅游文化、学术研究等系列文化品牌和产品。积极举办淮河文化博览会、艺术品交易会、文化商品交易会以及文化产业大会等贸易活动。加快建设蚌埠区域级会展中心，培育一批具有国际影响力的大型会展品牌，引进一批国际知名会展企业，全面提高会展服务水

平。

举办专业性展会。争取国家商务部、国家工信部支持，举办硅基新材料、新一代信息技术、生物制造、智能制造和军民融合产业论坛或展会；争取国家卫计委支持，举办蚌埠大健康产业博览会。

特色民俗文化展演。办好中国（蚌埠）花鼓灯艺术交流展演周、涂山禹王庙会、五河清明庙会、龙亢三月三庙会、固镇农历三月二十八庙会、包集古庙会、长淮卫庙会，以及传统节日非物质文化遗产展演展示活动。

（三）提升城市旅游服务水平，建设区域旅游集散中心

广泛组建和加入区域旅游联盟，实现区域联动共赢。一是打破行政地域束缚，加快区域旅游资源的拓展利用，通过精品游线和整体旅游目的地打造拓展旅游集散地辐射范围，重点打造淮河生态文化旅游带、京福高铁旅游带、京沪高铁旅游带。二是加速淮河流域区域旅游服务一体化建设，加快实现区域旅游的协调机制一体化、市场营销一体化、管理服务一体化和规划布局一体化，搭建互联互通的旅游市场、交通、信息、服务和监管平台，推动淮河流域大旅游格局建设。



图 14 区域旅游联盟构建示意图

推动“公铁水空”旅客联运集散，拓展蚌埠旅游腹地辐射能力。依托京沪京福高铁交汇、千里淮河第一大港等枢纽优势，结合蚌埠民用机场建设，推进高铁、机场、水港的无缝中转，鼓励铁路管理部门、港务部门和航空公司提供一体化的中转联程服务，发挥综合交通枢纽的优势，使蚌埠成为淮河流域旅游集散枢纽和文化展示窗口。

(四) 围绕“文化+生态+旅游”，建设全国重要的文化旅游目的地

围绕“文化+生态+旅游”，拓展旅游产品。充分发挥蚌埠文化底蕴深厚和山水资源丰富的优势，重点打造“文化+创意+旅游”，发展休闲度假游、文化遗产游、乡村休闲游、研学修身游等。通过“旅游+”或“+旅游”，让旅游和其他产业互为促进、融合发展，促进旅游产业提升，由传统观光游向精神文化型、休闲度假型深度体验游升级，打造蚌埠特色品牌，延伸旅游产业链。

构建大旅游空间格局，推进文化旅游发展。整合市域旅游空间，加快推进蚌凤旅游同城化。优化旅游空间组织，以市区为中心，以怀远县、五河县、固镇县为增长极，构建“一核八区两带”的文化旅游发展格局。一核为中心城区，八区为大禹文化旅游区、明孝文化旅游区、休闲文化旅游区、古民居文化旅游区、双墩文化旅游区、楚汉文化旅游区、玉文化旅游区、五河水乡文化旅游区；两带为淮河休闲旅游发展带和休闲农业旅游发展带。重点推进蚌凤旅游同城化。开通蚌凤一体文化旅游线路，开通城市旅游巴士，通往3A级以上景区和星级农家乐的最后一公里达到三级公路以上标准。两地共同打造花鼓灯文化、淮河文化、大明文明品牌，合作开展市场营销、旅游推介活动，共同举办蚌凤民俗文化艺术节、皖北红色旅游文化节等活动。

专栏：全域旅游发展工程

区域旅游联盟建设。倡导建立淮河流域旅游联盟。按照齐鲁文化区、中原文化区、淮扬文化区、淮北文化区、庐巢文化区等进行游线组织。共享宣传资源和客源，建立统一的旅游突发事件应急处理机制和投诉受理平台，研究建立淮河流域内旅游护照制度和自驾车、旅游大巴车高速公路跨省过路费减免等优惠措施。积极融入京沪、京福、长三角等高铁旅游联盟，与沿途城市联动发展。

优化旅游集散服务。开通蚌埠东站-蚌埠港、蚌埠东站-蚌埠新机场之间接

驳线路；重点建设蚌埠（皖北）旅游集散中心；开通蚌埠东站、蚌埠旅游集散中心到淮河流域各景区的旅游巴士线路。在蚌埠东站、蚌埠港、蚌埠新机场增加咨询服务站，引导游客快速集散。

建设一批特色精品旅游区。重点打造龙子湖、张公山、黑虎山—蚌埠闸、荆涂山、大巩山等“必到”景区；双墩遗址国家考古遗址公园、禹会村遗址国家考古遗址公园、垓下古战场、谷阳城遗址公园、花鼓灯嘉年华、白石山佛教文化园、花博园、沱湖等“必看”景点。

打造一批市域精品游线。推出历史追寻之旅、生态休闲之旅、淮河文明发现之旅、皖北农耕文化体验之旅、玉文化分享之旅等一日游、二日游精品线路。以品牌景区为节点，依托航线、高速铁路、高速公路通道，提升一批跨区域旅游精品线路，新开发一批连接省内外、融入国际国内旅游线路大循环的特色旅游线路。着力丰富淮河风情之旅、皖北文化之旅等精品线路产品。

构建一批旅游新兴业态。大力推进“旅游+”“+旅游”，积极发展工业旅游、农业旅游、科教旅游、森林旅游、低空飞行旅游和健身休闲、养生养老、中医药健康、商务会展、研学旅行等旅游新业态。

九、 近期重点工程引导

从迫切性、重要性的角度，选取若干重点战略性工程近期优先推进，发挥示范带动作用。近期推进的重点战略性工程应有利于解决蚌埠当前发展迫切的问题，有利于发挥蚌埠最显著的优势，突破蚌埠发展的关键瓶颈。从影响力的角度，有利于提升蚌埠对周边区域的辐射与影响力，有利于提升蚌埠在淮河流域和皖北地区的城市地位。从已有工作基础的角度考虑，基于现有的工作基础继续推进，最大效用地发挥现有工作的成效。

依据以上三大原则，从 29 项工程中遴选出 17 项近期优先推进的重点项目，作为蚌埠建设淮河流域和皖北地区中心城市的抓手，17 项重点项目分别为：交通通道建设工程、交通枢纽提升工程、产业结构升级工程、区域协同创新工程、智能制造引领工程、军民融合示范工程、文创产业培育工程、双创人才引智工程、医疗服务提升工程、医疗健康城建设工程、都市区区域协同工程、都市区提升工程、淮河生态风光带工程、环龙子湖活力环工程、淮河流域综合治理工程、循环经济示范工程、淮河文化论坛与博览会工程。

表 1 近期重点建设的战略性工程

行动	工程
(一) 枢纽经济壮大行动	1-交通通道建设工程*
	2-交通枢纽提升工程*
	3-开放平台升级工程
	4-现代物流提升工程
(二) 创新动能升级行动	5-产业结构升级工程*
	6-区域协同创新工程*
	7-智能制造引领工程*
	8-军民融合示范工程*
	9-文创产业培育工程*
	10-双创人才引智工程*
(三) 健康产业培育行动	11-创新生态优化工程
	12-医疗服务提升工程*
	13-医养结合示范工程
	14-医疗健康城建设*
(五) 大蚌埠都市区建设行动	15-“互联网+健康”工程
	16-都市区区域协同工程*
	17-都市区空间提升工程*
	18-淮河生态风光带工程*
	19-环龙子湖活力环工程*
	20-环天河湖文创康养环工程
	21-县域经济壮大工程
(六) 生态文明示范建设行动	22-特色小镇培育工程
	23-淮河流域综合治理工程*
	24-大气污染防治工程
	25-循环经济示范工程*
	26-老工业区搬迁改造工程
(七) 淮河文化品牌推广行动	27-生态园林城市建设工程
	28-淮河文化论坛与博览会工程*
	29-全域旅游发展工程

注：*为近期重点建设的战略性工程

十、 组织实施

(一) 建立完善组织领导和综合决策机制

成立蚌埠创建淮河流域和皖北中心城市领导小组及办公室，发挥牵头抓总作用，统筹协调、指导监督中心城市建设的重大工作。将中

心城市建设主要任务纳入经济社会发展规划和年度计划，与国土空间规划、环境保护和整治规划、综合交通规划、文化旅游规划等有机衔接。建立蚌埠建设淮河流域和皖北中心城市工作会议制度，建立健全重大决策公众听证和专家咨询论证制度。

(二) 积极争取国家和省级层面各类支持

请求支持行政区划调整，将凤阳划归蚌埠管辖，统筹建设大蚌埠都市区，强化中心职能和皖北区域辐射带动能力。争取国家和安徽省重大科技创新、交通物流、大健康、文化旅游等方面的产业项目布局蚌埠。加快国家创新型城市申报创建工作；争取国家级新型工业化（军民融合）产业示范基地和区域科技金融中心建设等相关支持政策，争创中国制造 2025 国家级示范区；请求支持蚌埠经济开发区升级为国家级经济技术开发区，支持蚌埠工业园进入国家开发区后备队伍，支持怀远经开区创建省级高新技术产业开发区。争取淮河航道整治提升，争取支持蚌埠建设国家级综合保税区，支持淮上区皖北物流枢纽建设。争取支持蚌埠建设医疗健康城、大健康创新中心，争创国家健康旅游示范基地。

(三) 建立多元资金投入和政策支撑机制

积极探索企业债券、资产证券化融资、银行贷款、PPP 项目运作等多元化投融资渠道，鼓励更多企业进入基础设施建设、公共事业、社会事业等民生领域，尤其是产生现金流回报的基础设施和市政公共服务设施项目。积极落实淮河生态经济带建设、合芜蚌国家自主创新示范区等上位政策，以此为契机努力争取上级政策和资金支持，同时加强对项目资金的使用成效与评估，专项项目建设和资金安排方案不得随意变更，力保资金取得成效。进一步创新投入方式，充分发挥市场机制的作用，以有限资金投入来撬动更多社会资金，积极支持蚌埠“两个中心”重点项目建设，并有效控制金融风险和政府债务风险。

探索土地政策改革，保障重大项目的用地指标，统筹核心功能和

项目布局落地。在科技研发、文化创意、军民融合、金融集聚、临空经济、会展经济、医疗康养、电子商务等方面出台相关政策以支持产业发展。探索建立健全生态文明建设地方法规体系和政策体系，制定资源有偿使用、生态环境补偿、排污权有偿使用、落后产能淘汰补贴等政策。

(四) 争取科技体制创新和人才机制创新

深化科技体制改革，激发自主创新能力，争取国家有关部门、科研院所、高等院校、军事院校实施共建国家级制造业技术创新原创地和产业化基地；强化企业技术创新的主体地位，争取建立多种模式的产学研合作创新组织。面向全球、全国选拔中心城市建设重点项目的领军人才。积极推进合芜蚌人才管理改革试验区建设，创新选拔任用人才机制。在完善人才吸引政策的基础上，加大对硅基新材料、装备制造、金融、物流、医疗保健等领域人才的引进力度。

(五) 建立完善统筹推进和考核评价机制

按照分阶段推进要求，滚动制定行动计划和年度工作计划，各专项行动实施协调小组的牵头部门、责任部门必须按照行动计划和年度计划制定实施细则，细化目标任务、工作措施和具体项目，严格组织实施。制定“蚌埠建设淮河流域和皖北中心城市”工作目标绩效考核办法和中期评估机制，对各县区（管委会）、专项行动的牵头单位和配合单位、审批部门工作推进落实情况考核，实施阶段性目标考核评估和年度工作考核评估，并将考核评估结果纳入各级领导班子和干部的政绩考核范围。